

PAT

PLAN DE
ACCIÓN
TEMPRANA



Inundaciones asociadas a Ciclones Tropicales



Cruz Roja Guatemalteca | Versión 2022



**Plan de Acción Temprana
Inundaciones asociadas a Ciclones Tropicales
Cruz Roja Guatemalteca, abril 2022.**

Lista de Acrónimos

AA	Ministerio de Relaciones Exteriores de Alemania (Auswärtiges Amt)
ASIS	Agriculture Stress Index System (Índice de Sistemas de Estrés Agrícola)
AT	Alerta Temprana
CAAH	Centro de Coordinación de Asistencia Humanitaria
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CEPRENAC	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central
COE	Centro de Operaciones de Emergencia
COLRED	Coordinadora Local para la Reducción de Desastres
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
COMUSAN	Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional
CONRED	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
CPT	Climate Predictability Tool (Herramienta de Predictibilidad Climática)
CRA	Cruz Roja Alemana
CREPD	Centro de Referencia en Preparación Institucional para Desastres
CRG	Cruz Roja Guatemalteca
CRGR	Convergencia Regional para la Gestión de Riesgo
CRRH	Comité Regional de Recursos Hidráulicos
GTM	Grupo de Trabajo de Transferencias Monetarias
DREF	Disaster Relief Emergency Fund (Fondo de Reserva para el Socorro en Casos de Desastre)
DT	Depresión Tropical
ECMWF	European Center for Medium – Range Weather Forecast (Centro Europeo de Predicción del Tiempo y el Clima)
EDAN	Evaluación de Daños y Necesidades
EDG	Equipo de Gestión (Cruz Roja Guatemalteca)
EHP	Equipo Humanitario de País
ENI	Equipos Nacionales de Intervención
FbA	Fondo de Acción basada en Pronósticos (Siglas en inglés)
FbF	Forecast based Financing (Preparación basada en Pronósticos – PbP)
FSP	Finance Service Provider (Proveedor de Servicios Financieros)
GIS	Geographical Information Systems (Sistemas de Información Geográfica)
GLOFAS	GLOFAS: <i>Global Flood Awareness System</i>
GRD	Gestión del Riesgo a Desastres
IDEG	Infraestructura de Datos Espaciales de Guatemala
IDRL	International Disaster Response Law
IFRC	International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja)
IG	Information Management (Gestión de la Información)
INSIVUMEH	Instituto Nacional de Vulcanología, Sismología, Meteorología e Hidrología
InterU GRD	Plataforma InterUniversitaria para la Gestión de Riesgo a Desastres
IRI	International Research Institute, Columbia University
Lead Time	Tiempo entre la emisión de un pronóstico y la ocurrencia de los fenómenos
M&E	Monitoreo y Evaluación

MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDR	Movilización de Recursos
MDV	Medios de Vida
MICR	Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja
MoU	Memorandum of Understanding (Memorando de Entendimiento)
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
NA	No Aplica
NHC	National Hurricane Center
NOAA	National Oceanic and Atmospheric Administration (Administración Nacional Oceánica y Atmosférica)
OMM	Organización Meteorológica Mundial
PAT	Plan de Acción Temprana
PER	Preparación para una Respuesta Efectiva
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PTM	Programa de Transferencia Monetaria
RC2	Relief Information Management Platform
RC2C	Centro del Clima de la Cruz Roja y la Media Luna Roja
SAT	Sistema de Alerta Temprana
SE-CONRED	Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
SEDIS	Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Skill	Confiableabilidad del Pronóstico
SN	Sociedad Nacional
SPI	Standard Precipitation Index (Índice de Precipitación Estándar)
TMM	Transferencia Monetaria Multipropósito
TT	Tormenta Tropical
UMER	Unidad de Monitoreo, Evaluación y Reporte
WASH	Water, Sanitation and Hygiene Promotion (Abastecimiento de Agua, Saneamiento y Promoción de la Higiene)
WRF	Weather Range Forecast model (Modelo de Pronóstico de Rango Meteorológico)
WASH	Water, Sanitation and Hygiene Promotion (Abastecimiento de Agua, Saneamiento y Promoción de la Higiene)
WRF	Weather Range Forecast model (Modelo de Pronóstico de Rango Meteorológico)

Contenido

Lista de Acrónimos	3
Figuras	6
Graficas.....	7
Cuadro resumen PAT	8
1. Introducción	10
2. Actores Clave	10
3. Análisis de Riesgos.	13
3.1 Selección de Amenazas.....	13
3.2 Elementos Expuestos y sus Factores de Vulnerabilidad	17
3.2.1 Elementos Expuestos	17
3.2.2 Factores de Vulnerabilidad	17
3.2.4 Modelo de Riesgo	18
3.3 Impacto Priorizado	20
4. Modelo del Activador	20
4.1 Declaración de Activación	20
4.2 Selección de Pronóstico.....	21
4.3 Definición y Justificación del Nivel de Impacto.....	21
4.4 Identificación de Zonas de Intervención.....	23
5. Selección de las Acciones	25
5.1 Proceso de Selección de Acción Temprana.....	25
5.2 Base de Evidencia.....	31
5.3 Áreas de Enfoque de la IFRC	35
5.4 Utilidad de las acciones en caso que un evento no se materialice	42
5.5 Factibilidad	42
6. Proceso de Activación del PAT.....	43
6.1 Proceso de Implementación de la Acción Temprana.....	43
6.2 Sistema de Activación del Activador.	47
6.3 Selección de la Población Objetivo	48
6.4 Mecanismo de Interrupción	48
7. Monitoreo, Evaluación, Rendición de Cuentas y Aprendizaje (MEAL)	48
7.1 Plan de Evaluación de Impacto Comunitario	49
7.2 Análisis de Lecciones Aprendidas.....	50
8. Capacidad de la Sociedad Nacional	53

8.1 Capacidad Operativa, Temática y Administrativa	54
8.2 Estrategias y Planes.....	56
8.3 Capacidad Financiera para Adelantar Fondos	56
9. Finanzas y Logística	56
9.1 Presupuesto	56
9.2 Costo de alistamiento.....	56
9.3 Preposicionamiento.....	58
9.4 Costos de Acción Temprana	58
10. Respaldo/Aprobación del PAT	59
11. Consideraciones ambientales.....	59
Vehículos.....	59
Energía	59
Desechos Sólidos.....	59
Anexos.....	61
Anexo 1: Trayectoria de Huracanes y Lluvia acumulada asociada.....	61
Anexo 2: Matriz de activación de Áreas de la Sociedad Nacional	70

Tablas

Tabla 1 Listado de Actores Vinculados al Plan de Acción Temprana.	11
Tabla 2 Dimensiones y componentes de la vulnerabilidad en Guatemala	17
Tabla 3 Variables de capacidad de respuesta.....	18
Tabla 4 Zonas a Intervenir, con Presencia de Cruz Roja Guatemalteca	24
Tabla 5 Sectores de intervención de la SN que pueden activarse en anticipación	Error!
Bookmark not defined.	
Tabla 6 Teoría del Cambio	29
Tabla 7 Justificación de efectividad de las acciones con base en evidencia Error! Bookmark not defined.	
Tabla 8 Acciones por sector de acuerdo a tiempos.....	43
Tabla 9 Flujo de actuación ante una amenaza en curso	48
Tabla 10 Matriz de acciones Mecanismo FbF	57

Figuras

Figura 1 Mapa de Actores, Forecast based Financing, Guatemala.....	12
Figura 2 Número de afectados por fenómenos naturales en Guatemala (1990-2019).	13
Figura 3 Desastres más graves causados por Inundaciones asociadas a Ciclones Tropicales, durante los últimos 50 años.	14
Figura 4 Mapa de Índice de Riesgo ante Inundaciones asociadas a ciclones tropicales para Guatemala.	19

Figura 5 Zona de alerta de Ciclones, República de Guatemala	20
Figura 6 Mapa de Intervención, para Comunidades Afectadas por Inundaciones Causadas por Tormentas Tropicales, Huracanes y demás, en Guatemala.....	23
Figura 7 Mapa de Presencia de Proveedores de Servicios Financieros	28
Figura 8 Esquema de proceso para el monitoreo, evaluación y análisis de lecciones aprendidas	49
Figura 9 Mapa de Delegaciones de Cruz Roja Guatemalteca existentes en el país.	54
Figura 10 Esquema de actuación SN	55

Graficas

Gráfica 1 Historial de Ciclones Tropicales ocurridos en el Océano Pacífico, periodo 1950-2016	15
Gráfica 2 Historial de Ciclones Tropicales ocurridos en el Océano Atlántico, periodo 1950-2016	16
Gráfica 3 Curva de impacto por categoría de huracanes	21
Gráfica 4 Cálculo del periodo, para el Rio Puente Coyolate.....	22

Cuadro resumen PAT

Amenaza	<i>Inundaciones asociadas a Ciclones Tropicales en Guatemala.</i>
Posibles zonas de alto riesgo donde podría activarse el mecanismo de FbF	<i>Zonas de impacto histórico en los departamentos de: Izabal, Alta Verapaz, Retalhuleu, Suchitepéquez y Quetzaltenango.</i>
Objetivo	<i>Reducir los impactos generados por inundaciones asociadas a Ciclones Tropicales, en las poblaciones vulnerables a través de acciones tempranas enfocadas en anticipación que serán implementadas por Cruz Roja Guatemalteca.</i>
Los riesgos/impactos prioritizados que se abordarán mediante acciones tempranas	<p><i>Los impactos prioritizados para Guatemala son, utilizando como referencia el Plan de Acción para Eta/Iota de la Sociedad Nacional:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. Impacto en medios de vida, orientado a la pérdida de cultivos de subsistencia, comercio, ganadería y jornales. Por ser las principales actividades productivas de la población rural en Guatemala.</i> <i>2. Deficiente acceso a alimentos y agua segura, siendo esta una de las primeras cadenas de distribución que se interrumpen al momento de ocurrir una inundación.</i> <i>3. Pérdida del menaje del hogar (enseres y bienes domésticos).</i> <i>4. Aumento en la ocurrencia de Enfermedades Diarreicas Agudas (EDAs) causado por el consumo de agua no apta.</i>
Acciones tempranas propuestas por Áreas de Enfoque (AOF) respectivas	<p><i>Acciones tempranas a cubrir con el apoyo de IFRC</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. Comunicación y sensibilización sobre medidas de preparación y mitigación ante el riesgo.</i> <i>2. Distribución de Transferencia Monetaria Multipropósito TMM.</i> <i>3. Distribución de kits de tratamiento de agua.</i> <i>4. Producción, almacenamiento y distribución de agua segura.</i>
Cantidad potencial de hogares que se alcanzarán con financiamiento de IFRC	<p><i>1.000 hogares con TMM</i></p> <p><i>2.000 hogares con kits de tratamiento de agua</i></p> <p><i>500 hogares con filtros</i></p> <p><i>500 hogares con distribución de agua</i></p> <p><i>Al menos 3.000 familias (15.000 personas aproximadamente)</i></p>
Presupuesto del PAT, a cubrir con fondos de IFRC	<i>478.796 CHF</i>
Fuentes de información del Pronóstico	<ul style="list-style-type: none"> <i>• Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología –INSIVUMEH-</i> <i>• Centro Nacional de Huracanes – NOAA-</i> <i>• Global Flood Awareness System – GloFAS-</i> <i>• Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –SE-CONRED-</i>
Declaración de activación	<p><i>La declaración de activación tendrá 2 criterios y se activará:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. Cuando INSIVUMEH o el Centro Nacional de Huracanes, emita un pronóstico con un 60% de probabilidad de que la</i>

	<p>trayectoria de una tormenta tropical (61 km/hr) o mayor, ingrese a la zona de alerta de ciclones de la República de Guatemala, con un tiempo de espera de 3 a 5 días y;</p> <p>2. Cuando el pronóstico de GloFAS, exceda una probabilidad de 50% para un periodo de retorno de 10 años en zonas de alto riesgo de inundación con un Tiempo de espera de 3 días.</p>
Plazo para ejecución esperado para la activación	3 a 5 días
Punto focal responsable de este PAT	<i>Dirección de Gestión de Riesgos a Desastres Cruz Roja Guatemalteca</i>
Agencia de coordinación Gubernamental	<i>Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –SE-CONRED-</i>

1. Introducción

El Plan de Acción Temprana (PAT) para Cruz Roja Guatemalteca, es una herramienta para orientar la implementación oportuna y eficaz de acciones anticipatorias con base en pronósticos hidrometeorológicos específicos que predicen eventos que, si en efecto se materializan y no se encuentran establecidas las acciones adecuadas, tienen una alta probabilidad de generar una crisis humanitaria. Estas crisis podrían evitarse o minimizarse mediante la acción conjunta y oportuna del Gobierno de Guatemala, las comunidades en riesgo, las partes interesadas y la Cruz Roja Guatemalteca.

Este documento ha sido diseñado por la Sociedad Nacional, y será implementado por CRG, el apoyo técnico de Cruz Roja Alemana, y científico del Centro del Clima de la Cruz Roja y la MediaLuna Roja; así como el acompañamiento institucional de INSIVUMEH, SE CONRED, y de la Academia –InterU-. Todos los involucrados en este plan tienen un papel clave durante la preparación y la activación del mecanismo de Financiación basada en Pronósticos.

Esta herramienta debe ser un componente esencial de los planes de contingencia a nivel nacional y local de la Sociedad Nacional. Para que el PAT sea financiado por el mecanismo “*Acción basada en Pronósticos*”, es necesario seguir la estructura de los programas y presupuestos de la IFRC. Esto implica la identificación de las Áreas de Enfoque y de las Estrategias de Implementación que serán aplicadas.

El Plan de Acción Temprana se focaliza en acciones tempranas a ejecutar frente a Inundaciones asociadas a Ciclones Tropicales, y se activan mediante pronósticos de corto plazo de trayectoria de huracanes y pronóstico de inundaciones. Se explica la lógica tras la priorización de las acciones tempranas y proporciona instrucciones paso a paso para que sean seleccionadas y se implementen de una manera eficaz y en orden. El PAT define quién toma qué acción, cuándo, dónde y con qué fondos se realizarán las acciones tempranas.

El presente plan no funciona de forma aislada. Debe estar vinculado a los Planes de Gestión y Reducción de Riesgo de Desastres y de Contingencia ya existentes. Este se asegura de que las acciones tempranas que se piensan implementar en la ventana de tiempo entre el momento en que se emite el pronóstico y el posible evento de desastre se lleven a cabo de manera oportuna y exitosa.

2. Actores Clave

Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (IFRC)

La Federación Internacional es una organización humanitaria mundial, que coordina y dirige la asistencia internacional en casos de desastre o causado por el ser humano en situaciones ajenas a conflictos armados. Su misión es mejorar la vida de las personas vulnerables movilizándolo el poder de la humanidad.

Sociedad Nacional de la Cruz Roja Alemana (CRA)

La Cruz Roja Alemana (*Deutsches Rotes Kreuz, DRK*) es la Sociedad Nacional de la Cruz Roja que existe en Alemania. Con más de 3,5 millones de miembros.

Sociedad Nacional de la Cruz Roja Guatemalteca (CRG)

Cruz Roja Guatemalteca es una institución no lucrativa, de interés social y voluntario que presta auxilio a la población que se encuentre en riesgo o en desastre. Su fin es prevenir y aliviar el sufrimiento humano, proteger la vida y la salud de la persona humana, en particular en tiempos de conflicto armado y otras situaciones de emergencia.

Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED)

La CONRED, es un sistema integrado, tanto por entidades del sector público, como del sector privado, orientada a prevenir, mitigar, atender y participar en la rehabilitación y reconstrucción de daños derivados de los desastres. Este ente rector, tiene compromisos a nivel nacional, regional, y mundial, en virtud de los cuales ha tomado la decisión de adoptar acciones concretas para promover la reducción del impacto de los desastres, los cuales tienen efectos claramente definidos en el desarrollo sostenible y en el incremento de la pobreza.

Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología (INSIVUMEH)

El INSIVUMEH contribuye a la optimización de actividades del sector productivo de la República de Guatemala, asociadas a las ciencias atmosféricas, geofísicas e hidrológicas, coordinando servicios con el sector privado y actuando como asesor técnico del gobierno en caso de desastres naturales.

Red Cross Red Crescent Climate Centre (RCCC)

El Centro del Clima de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, es un centro de referencia que ayuda al Movimiento de la Cruz Roja y la Media Luna Roja a reducir los impactos del cambio climático y los fenómenos meteorológicos extremos en las personas vulnerables, además de apoyar en la preparación y respuesta ante desastres, seguridad alimentaria y salud, la formación y el respaldo técnico.

Grupo de Trabajo de Transferencias Monetarias (GTM)

Espacio de coordinación inter agencial para temas de Transferencias Monetarias a nivel nacional. Consiste en una comunidad practica para intercambio de experiencias y coordinación de actividades y líneas de trabajo.

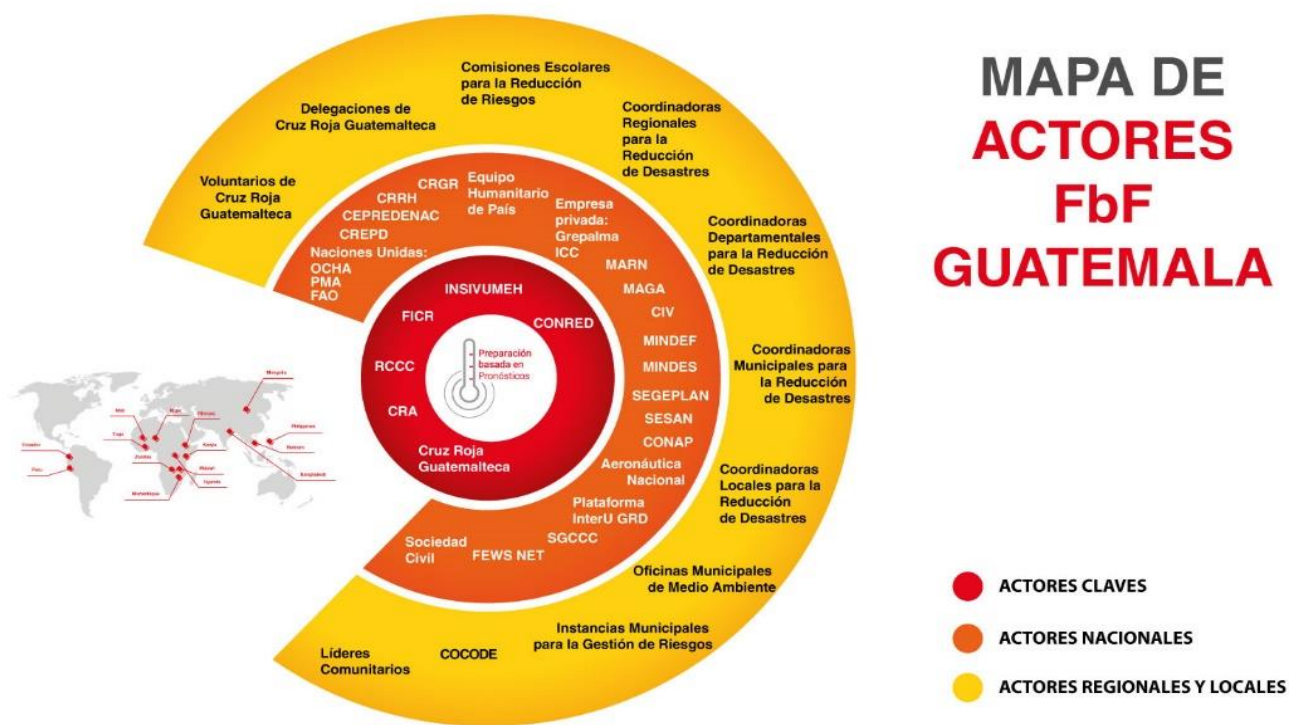
Tabla 1 Listado de Actores Vinculados al Plan de Acción Temprana.

Nivel	Actor
Internacional	Federación Internacional de la Cruz Roja
	Sociedad Nacional de la Cruz Roja Alemana
	Centro del Clima de la Cruz Roja
	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central
	Comité Internacional de la Cruz Roja
Nacional	Sociedad Nacional de la Cruz Roja Guatemalteca
	Grupo de Trabajo de Transferencias Monetarias en el país GTM
	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
	Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología
	Entidades Públicas del Estado (MARN, MAGA, SEGEPLAN, etc.)
	Plataforma InterU, Gestión de Riesgos a Desastres

Regional	Coordinadoras Regionales para la Reducción de Desastres
	Delegaciones de Cruz Roja Guatemala
Departamental	Coordinadoras Departamentales para la Reducción de Desastres
	Delegaciones de Cruz Roja Guatemala
Municipal	Coordinadoras Departamentales para la Reducción de Desastres
	Delegaciones de Cruz Roja Guatemala
Local	Coordinadoras Municipales para la Reducción de Desastres
	Coordinadoras Locales para la Reducción de Desastres
	Instancias Municipales para la Gestión de Riesgos
	Concejos Comunitarios de Desarrollo
	Voluntarios de CRG

Fuente: Elaboración en Gabinete, Cruz Roja Guatemala

Figura 1 *Mapa de Actores, Forecast based Financing, Guatemala.*



Fuente: Forecast based Financing FbF.

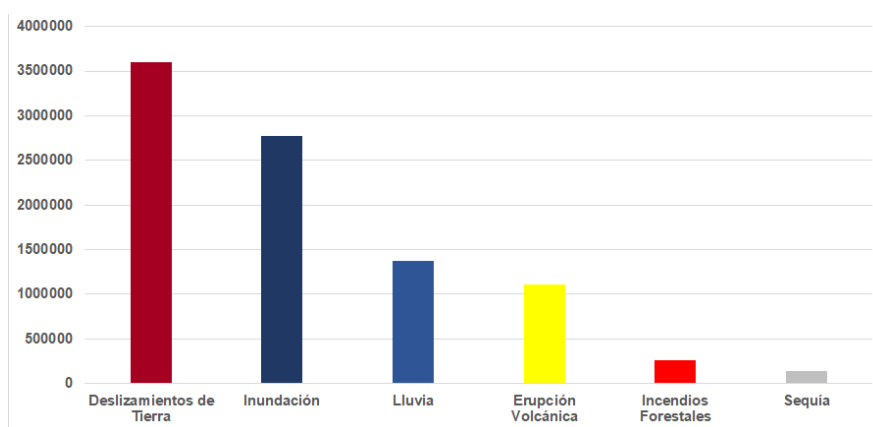
3. Análisis de Riesgos.

La República de Guatemala, por su ubicación geográfica, se encuentra en una zona de alto riesgo a los efectos de fenómenos naturales, principalmente los de tipo geológico e hidrometeorológico; los cuales representan una amenaza a la vida y salud humana, a la pérdida de los medios de vida, así como también, producen daños a la infraestructura básica y a los medios de producción, afectando la calidad de vida de los guatemaltecos.

3.1 Selección de Amenazas

Guatemala está expuesta a múltiples amenazas, como movimientos de ladera, inundaciones, erupciones volcánicas, incendios forestales y sequías. Para priorizar cuál de estas amenazas ha afectado más a Guatemala se usó la base de datos sobre desastres DesInventar Project¹, de donde se extrajo la afectación histórica por desastres de origen natural. Los resultados se presentan en el siguiente gráfico:

Figura 2 *Número de afectados por fenómenos naturales en Guatemala (1990-2019).*



Fuente: Elaboración en gabinete, a través de DesInventar Project.

La Figura 2 resume la cantidad de personas afectadas por diferentes amenazas en Guatemala entre los años 1990 y 2019. Se observa que la amenaza que más afectó a la población guatemalteca, en el período de tiempo de referencia, son los deslizamientos de tierra. Para efectos del presente documento, se determinó que en la actualidad no se tiene capacidades en materia de pronósticos de ocurrencia de deslizamientos.

La segunda amenaza que presenta mayor cantidad de afectados históricos, son las inundaciones, para esta amenaza se cuenta con pronósticos que permiten la ejecución de acciones tempranas, por lo que la amenaza de Inundaciones asociadas a Ciclones Tropicales resultó la priorizada para abordar el primer Plan de Acción Temprana (PAT) de Cruz Roja Guatemalteca. En la Tabla 2 se resumen los ciclones tropicales más importantes que causaron inundaciones en el territorio guatemalteco, su región de ocurrencia, cantidad de personas que afectó y estimaciones de daños económicos causados.

¹ <https://www.desinventar.net/DesInventar/profiletab.jsp?countrycode=gtm&continue=y>

Tabla 2 **Desastres más graves causados por Inundaciones asociadas a Ciclones Tropicales, durante los últimos 50 años.**

Año y Fecha	Fenómeno Ocurrido	Fuerza del evento	Regiones afectadas	Personas afectadas	Sectores más afectados	Estimación de daños
26/10 al 01/11/1998	Huracán Mitch	Categoría 5 Vientos de hasta 290 km/h Presión en el ojo de 905 hPa	Departamentos de Zacapa, Izabal, Alta Verapaz, Petén, Chiquimula, Guatemala	48,500 personas afectadas	Vivienda, vías de comunicación, red telefónica, electricidad, medios de vida	748 millones de USD
03/10 al 06/10/2005	Tormenta Tropical Stan	Categoría 1 (Por un corto periodo de tiempo) Vientos de hasta 130 km/h Presión en el ojo de 977 hPa	15 departamentos afectados, 133 municipios afectados, 1158 comunidades afectadas	3,500,000 personas afectadas directa e indirectamente	Vivienda, salud, educación, condiciones de vida, condiciones de empleo, agricultura, ganadería, pesca, industria, comercio, turismo, medios de vida	988 millones de USD
29/05 al 31/05/2010	Tormenta Tropical Agatha	Tormenta Tropical Vientos máximos de 75km/h Presión mínima de 1000 hPa	Región occidental (Principalmente Sololá, Quiché, Huehuetenango, Totonicapán y Quetzaltenango) Región Central (Guatemala, Chimaltenango Sacatepéquez) Sur del país (Santa Rosa y Escuintla) Región Oriental (El Progreso y Jalapa) Baja Verapaz	338,543 Personas afectadas	Educación, Vivienda, Industria, Agropecuario, Transporte, agua y saneamiento, electricidad, Medio Ambiente	1007 millones de USD
Eta 31/10 al 13/11/2020 lota 13/11 al 19/11/2020	Huracanes Eta e Iota	Eta Huracán Categoría 4 Vientos máximos de 220 km/h Presión mínima de 987 hPa Iota Huracán Categoría 5 Vientos Máximos de 250 km/h Presión mínima de 1007 hPa	Todo el territorio Nacional fue afectado tanto por Eta, como por Iota; pero los departamentos más afectados son: Alta Verapaz, Izabal, Quiché Huehuetenango, Petén, Zacapa y Chiquimula	341,790 Personas afectadas.	Salud, Vivienda, educación, agropecuario, turismo, comercio e industria energía, agua y saneamiento, vías de comunicación, medios de vida	800 millones de USD

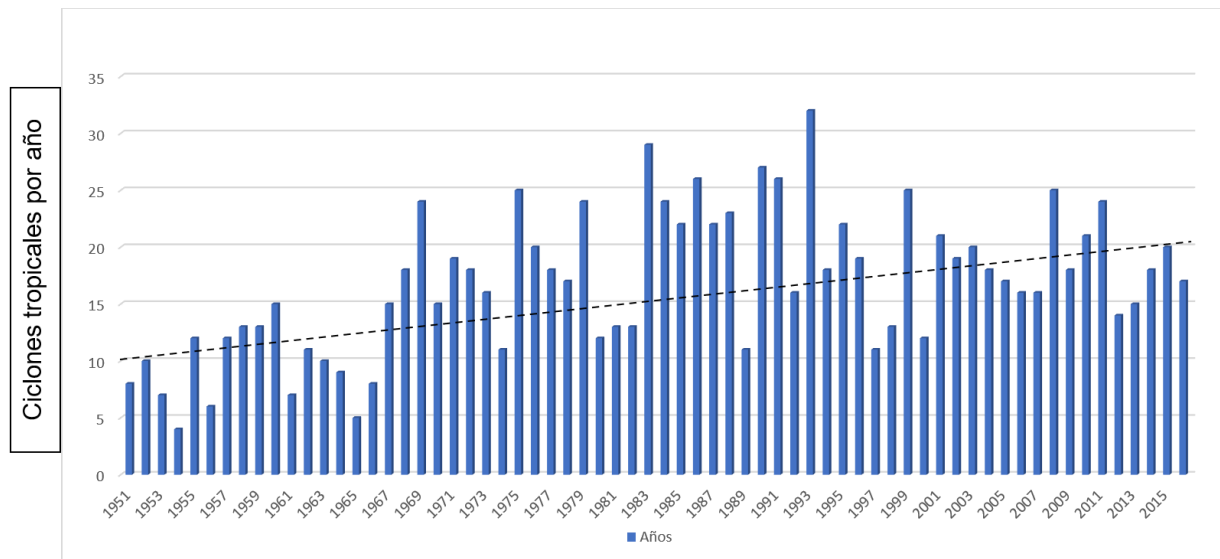
Fuente: Investigación de gabinete, Cruz Roja Guatemalteca con datos de CEPAL.

Los fenómenos hidrometeorológicos que suelen afectar a Guatemala son sistemas atmosféricos de presión baja, caracterizados por vientos intensos y lluvias abundantes que se originan sobre los océanos Pacífico y Atlántico. Las temporadas de formación de estos ciclones, estadísticamente tienen mayor posibilidad de ocurrencia para la región del Atlántico, del 1 de junio al 30 de noviembre; mientras que en el Pacífico Nor-Oriental es aproximadamente del 15 de mayo al 31 de octubre, la cual es conocida comúnmente como “Temporada Ciclónica”.

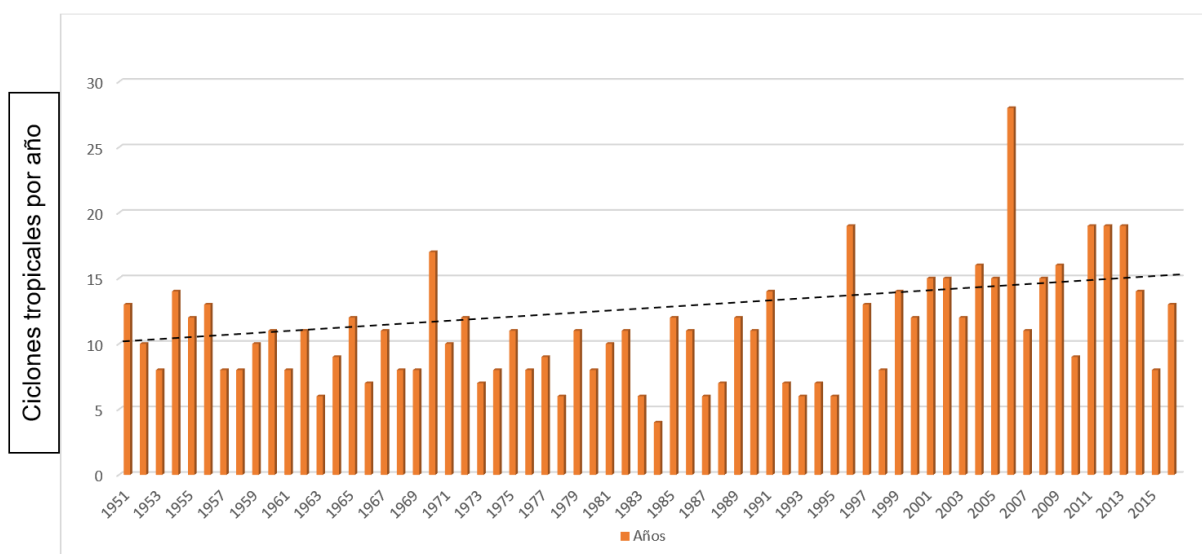
Los ciclones tropicales pasan la mayor parte de su tiempo de vida sobre los océanos, esto porque es sobre los océanos donde se producen los principales transportes de calor (latente y sensible) que alimentan a estas perturbaciones atmosféricas. Por el contrario, sobre las regiones continentales, debido a las masas de tierra existentes, ceden gran parte de su energía al suelo, ya sea en forma de lluvia o por fricción, por lo que son rápidamente disipados.

A continuación, se presentan los ciclones que se han suscitado tanto en el océano Pacífico como en el Atlántico, en un periodo desde 1950, hasta el año 2016.

Gráfica 1 c



Fuente: Instituto de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología -INSIVUMEH-.

Gráfica 2 **Historial de Ciclones Tropicales ocurridos en el Océano Atlántico, periodo 1950-2016**

Fuente: Instituto de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología -INSIVUMEH-.

En los últimos 50 años, las inundaciones asociadas a Ciclones Tropicales han generado al menos tres mil millones de dólares en pérdidas (ver Tabla 2), siendo el principal daño la pérdida de vidas humanas y afectando rubros como salud, vivienda, educación, turismo, industria, infraestructura, energía y medios de vida.

El Huracán Mitch (1998) causó daños por un estimado del 4.7% del PIB y la Tormenta Tropical Stan (2005) causó daños por un estimado de 3.4% del PIB. La periodicidad de los eventos y su magnitud representan un reto para la sociedad guatemalteca en términos de tiempos de recuperación y plantea un retraso para el desarrollo social sostenido.

Si bien no todas las inundaciones ocurridas en Guatemala son provocadas por ciclones, sí que los eventos más relevantes (ver tabla 2) derivaron en inundaciones que causaron grandes daños y pérdidas para el país.

Según la Evaluación de los efectos e impactos de las depresiones tropicales Eta e Iota en Guatemala (Cepal, NNUU, 2021): *las tormentas impactaron la mayor parte del territorio guatemalteco con intensas lluvias que ocasionaron inundaciones y decenas de deslizamientos y flujos de lodo que afectaron 16 de 22 departamentos (por ambos eventos). En estos territorios viven alrededor de 5 millones de personas. Las depresiones tropicales provocaron dos fenómenos de gran impacto: inundaciones por desbordamiento de ríos y deslizamientos/flujos de lodo. De forma similar a la tormenta Stan en 2005, Eta y Iota afectaron principalmente zonas rurales con altos niveles de pobreza extrema. El grado de afectación que han sufrido estas familias varía dramáticamente dependiendo la zona. Por ejemplo, la aldea Quejá en San Cristóbal Verapaz quedó completamente soterrada por deslizamientos de tierra a causa de las inundaciones. Las familias afectadas enfrentan transversalmente la pérdida de sus medios de vida. No solo han*

perdido sus casas y enseres, sino que han perdido las herramientas y equipos de trabajo con que suelen generar sus ingresos.

3.2 Elementos Expuestos y sus Factores de Vulnerabilidad

En Guatemala han ocurrido inundaciones asociadas al paso de ondas tropicales del este y eventos convectivos, tal es el caso de las inundaciones en áreas de los departamentos de Izabal, Retalhuleu, Suchitepéquez, Alta Verapaz y Petén.

Según el análisis de datos y espacial, las zonas rurales con altos niveles de pobreza extrema son las más afectadas por las inundaciones, con sus excepciones, como, por ejemplo: zonas urbanas en ciudad de Guatemala, Mazatenango, Quetzaltenango, Escuintla y Antigua Guatemala, áreas de Petén, parte norte de Alta Verapaz, norte de Quiché e Izabal.

Continuando con las áreas con pobreza extrema, se tiene el registro crónico con base en el impacto pasado, de que los poblados concentrados en Alta Verapaz, Izabal, Quiché, Retalhuleu, Suchitepéquez, Zacapa y Chiquimula, son los más golpeados por los eventos catastróficos hidrometeorológicos.

3.2.1 Elementos Expuestos

Se identificaron más de un millón de personas expuestas a la amenaza de inundaciones asociadas a ciclones tropicales, distribuidas en 194 municipios y 22 departamentos de Guatemala.

3.2.2 Factores de Vulnerabilidad

CONRED en el año 2017 finalizó el Index for Risk Management para Guatemala, aquí se compiló información sobre las vulnerabilidades para la gestión de riesgo a desastres con un enfoque multiamenaza. y de adecuaron a las necesidades de Cruz Roja Guatemalteca y focalizadas a la amenaza de inundaciones asociadas a ciclones tropicales. A continuación, se resumen las dimensiones y componentes de la vulnerabilidad para Guatemala:

Tabla 3 Dimensiones y componentes de la vulnerabilidad en Guatemala

Dimensiones de la Vulnerabilidad	Componentes de la Vulnerabilidad
Vulnerabilidad Socioeconómica	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo y Pobreza • Desigualdad • Población Dependencia • Desarrollo Económico
Grupos Vulnerables	<ul style="list-style-type: none"> • Población Desprotegida • Condiciones de Salud • Población Infantil Afectada por

	Desastres <ul style="list-style-type: none"> • Seguridad Alimentaria • Otros Grupos Vulnerables
--	---

3.2.3 Factores para la Falta de Capacidad de Respuesta

La tercera dimensión del modelo de riesgo contempla las capacidades de los territorios a responder a la amenaza. A continuación, se presenta las variables de capacidad de respuesta tomados en cuenta:

Tabla 4 Variables de capacidad de respuesta

Dimensiones de Falta de Capacidad de Respuesta	Componentes Específicos
Institucional	<ul style="list-style-type: none"> • Reducción de Riesgo • Gestión Municipal
Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> • Comunicación • Infraestructura • Acceso a Sistema de Salud

3.2.4 Modelo de Riesgo

Metodología para la creación y mapeo del riesgo

La selección de los poblados objetivo se determinó usando la metodología para el índice de riesgo INFORM². Se contemplaron tres dimensiones de riesgo: 1) Exposición 2) Vulnerabilidad y 3) Falta de Capacidad de Respuesta. Todas las variables fueron calculadas a nivel municipal ya que es el nivel administrativo básico.

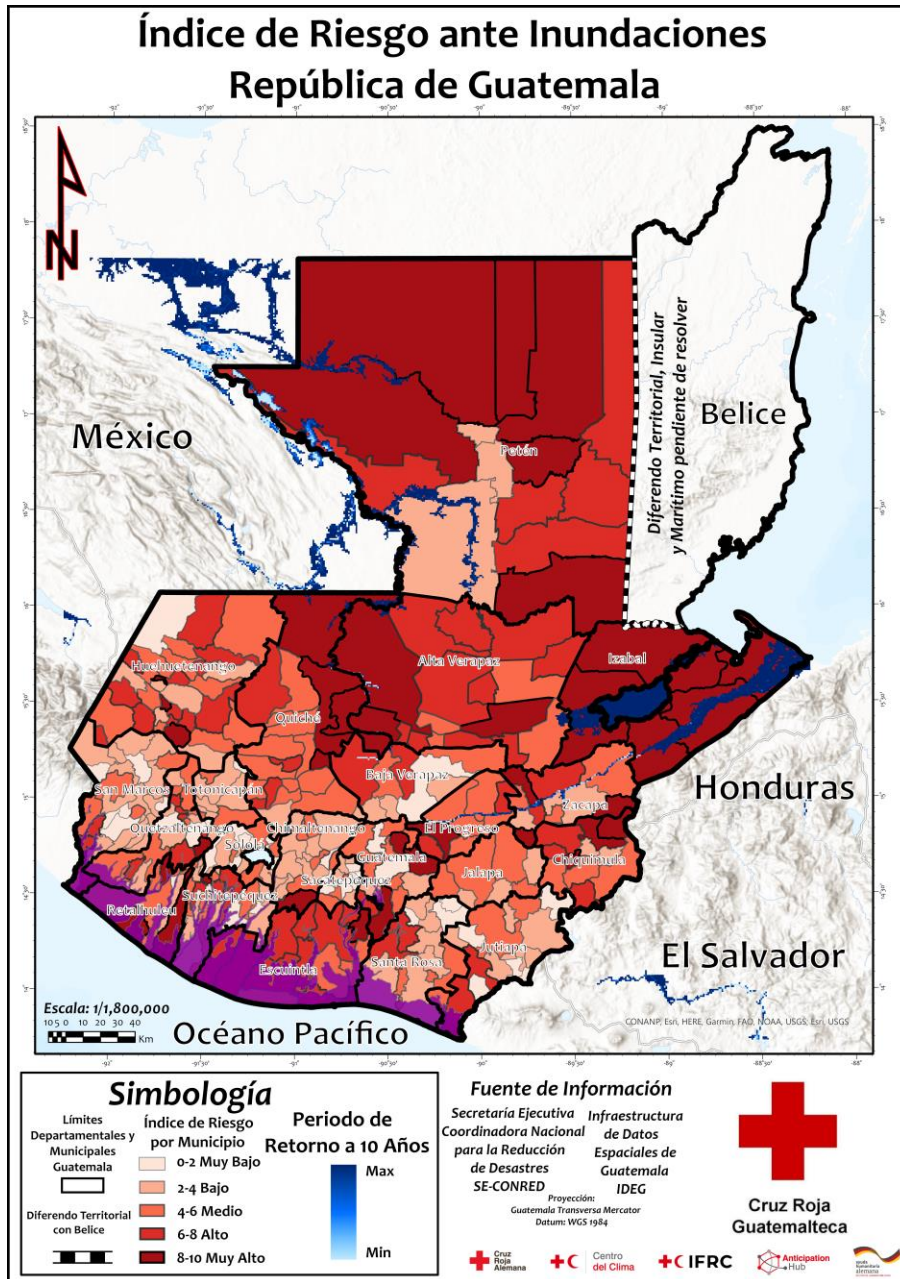
Vulnerabilidad: El análisis de la vulnerabilidad abarca diversos indicadores, entre los cuales se pueden encontrar: 1) Porcentaje de personas con alguna discapacidad, sea visual, auditiva, física, entre otras. Estas son consideradas población vulnerable al momento de suscitarse un fenómeno hidrometeorológico extremo; 2) Índice de los niveles de pobreza y alfabetización del país; 3) Número de población indígena existente en el país; 4) Población de grupos etarios, como niños menores a 5 años, y adultos mayores a 65 años; 5) Oportunidad de contar con una alimentación básica en Guatemala.

Falta de Capacidad de Respuesta: Identifica las fortalezas y debilidades para responder a una inundación y se compone con los siguientes indicadores: 1) Hogares que cuentan con servicios básicos de habitabilidad; 2) Electrificación; 3) Agua potable; 4) Saneamiento básico; 5) Centros educativos y de salud existentes; 6) Capacidad institucional de entes nacionales, internacionales y auxiliares de estos como lo es el Movimiento de la Cruz Roja y la Media Luna Roja.

² <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index/INFORM-Risk>

Se construyó un modelo de riesgo, basado en la metodología INFORM versus el pronóstico de impacto de inundaciones, y a partir de allí se seleccionaron los municipios con el índice de riesgo más elevado, considerando también las áreas de intervención de Cruz Roja Guatemala.

Figura 3 Mapa de Índice de Riesgo ante Inundaciones asociadas a ciclones tropicales para Guatemala.



Fuente: SE-CONRED, IDEG, Cruz Roja Guatemala.

En el mapa presentado se puede observar el alto índice de riesgo que los departamentos de la República de Guatemala poseen, respecto a inundaciones asociadas a Ciclones Tropicales, al igual que en la mayoría de los municipios ubicados, tanto del lado del Océano Atlántico, como del Océano pacífico.

3.3 Impacto Priorizado

De acuerdo con datos de la experiencia reciente (2020-2021) de la Sociedad Nacional y el operativo por Eta/Iota, los impactos priorizados para inundaciones asociadas a Ciclones Tropicales son los siguientes:

- Impacto en medios de vida, orientado a la pérdida de cultivos de subsistencia, comercio, ganadería y jornales. Por ser las principales actividades productivas de la población rural en Guatemala.
- Deficiente acceso a alimentos y agua segura, siendo esta una de las primeras cadenas de distribución que se interrumpen al momento de ocurrir una inundación.
- Pérdida del menaje del hogar (enseres y bienes domésticos).
- Aumento en la ocurrencia de Enfermedades Diarreicas Agudas (EDAs) causado por el consumo de agua no apta.

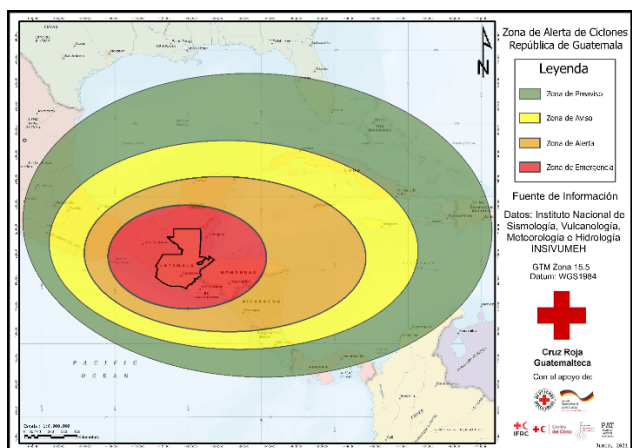
4. Modelo del Activador

4.1 Declaración de Activación

La declaración de activación tendrá 2 criterios y se activará:

1. Cuando INSIVUMEH o el Centro Nacional de Huracanes, emita un pronóstico con un 60% de probabilidad de que la trayectoria de una tormenta tropical (61 km/hr) o mayor, ingrese a la zona de alerta de ciclones de la República de Guatemala, con un tiempo de espera de 3 a 5 días y;
2. Cuando el pronóstico de GloFAS, exceda una probabilidad de 50% para un periodo de retorno de 10 años en zonas de alto riesgo de inundación con un Tiempo de espera de 3 días.

Figura 4 Zona de alerta de Ciclones, República de Guatemala



Fuente: Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología –INSIVUMEH-.

4.2 Selección de Pronóstico

Tabla 5 Tipos de pronósticos y sus detalles

Pronóstico	Fuente	Tipo de pronóstico	Tiempo de pronóstico	Skill de pronóstico
Huracán	Centro Nacional de Huracanes NOAA	Probabilístico	3 días	Error 24 hrs = 5 nudos Error 48 hrs = 10 nudos Error 72 hrs = 15 nudos ³ Error 24 horas = 5 nudos Error 48 horas = 10 nudos Error 72 horas = 15 nudos
Lluvias extremas	INSIVUMEH UCR	Determinístico	5 días	En proceso de verificación
Inundaciones	ECMWF-GloFAS	Probabilístico	5 días	FAR = 0.53
Pronóstico de Inundaciones repentinas	CAFFGS INSIVUMEH	Determinístico	3 días	No data

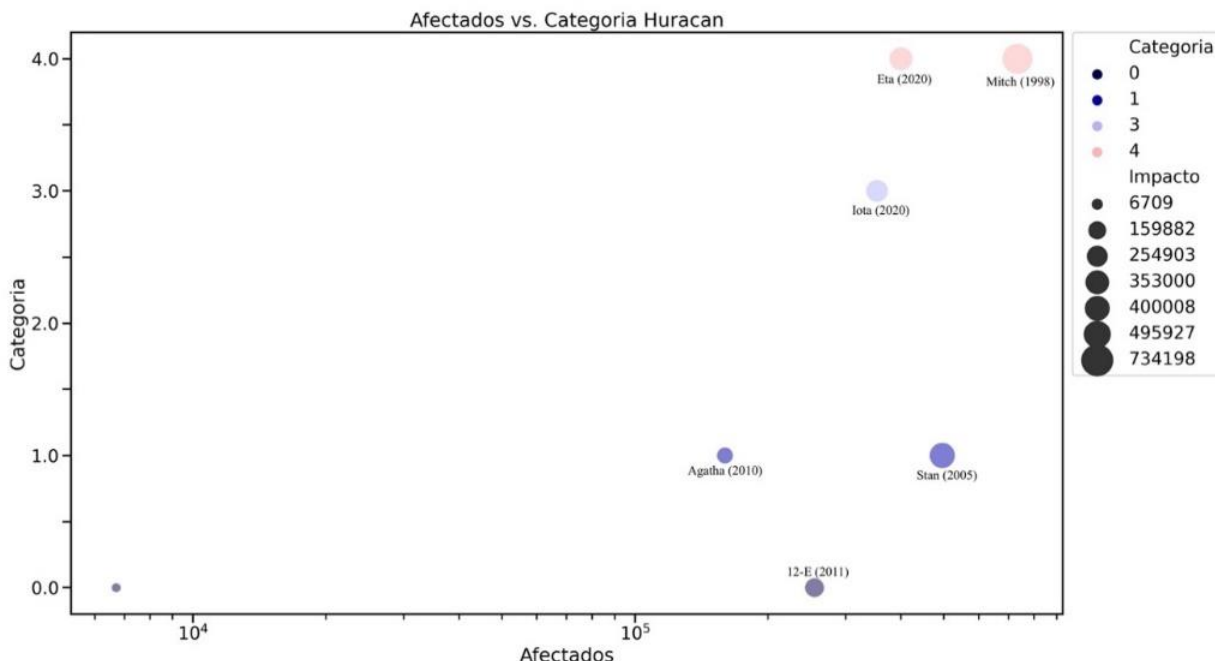
El pronóstico de Huracanes a ser usado será el de NOAA, debido a que el Servicio Meteorológico de Guatemala (INSIVUMEH), recibe informes directamente del Centro Nacional de Huracanes. Mientras que los pronósticos de inundación serán activados por GLoFAS (*Global Flood Awareness System*). La verificación de GloFAS para el tiempo de espera, fue calculada para varias estaciones hidrológicas y tiene en promedio un skill (falsa alarma) de 0.53. La verificación de pronósticos de trayectoria *-track-* del cono y la intensidad del viento está basada en la verificación operacional de Centro Nacional de Huracanes (NOAA).

4.3 Definición y Justificación del Nivel de Impacto

Uno de los criterios para activar el presente PAT, es que el Huracán tenga como mínimo una Categoría 1. En la figura 5, se observa la curva de impacto de la relación entre los huracanes que históricamente han afectado a Guatemala y su impacto en la población, siendo el Huracán Mitch (1998) quien tuvo impacto en cerca de 750,000 afectados, seguido de la Tormenta Tropical Stan (2005) con cerca de 500,000 afectados, y recientemente los Huracanes Eta e Iota (2020), los cuales sumados dejaron cerca de un millón de afectados.

Gráfica 3 **Curva de impacto por categoría de huracanes**

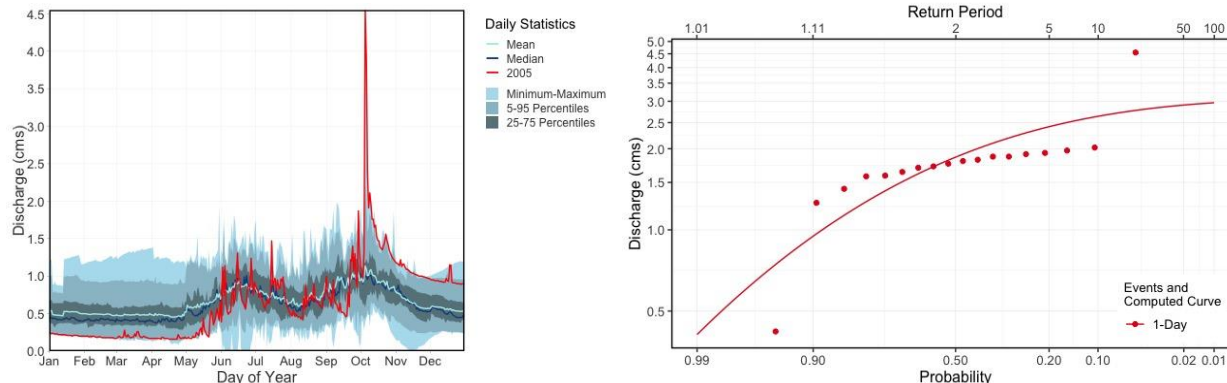
³ La verificación es basada en el error de la intensidad del viento y track del Huracán (ver Anexos)



El segundo criterio de activación se basa también en el impacto de las inundaciones históricas activadas por Ciclones Tropicales en el pasado, los periodos de retorno están asociados a la magnitud de las crecidas históricas de los ríos, El *Periodo de Retorno* de cualquier evento extremo (lluvias torrenciales, temperaturas extremas, huracanes, etc.), se define como el lapso o número de años que, en promedio, se cree que será igualado o excedido, es decir, es la frecuencia con la que se presenta un evento (Méllice y Reason, 2007). El grado de magnitud de un fenómeno extremo está relacionado de forma inversa con su frecuencia de ocurrencia, las precipitaciones muy intensas ocurren con una frecuencia menor que las moderadas o débiles.

Se ha determinado un periodo de retorno de 10 años o más, el cual representa una magnitud de peligro en las zonas de alto riesgo de inundación (figura 6), este periodo de retorno está altamente asociado a la categoría del Huracán y a las lluvias intensas que este trae como un fenómeno de cascada, ver anexos (lluvias acumuladas y tracks de Huracanes históricos). En Guatemala, los últimos Huracanes que provocaron desastres significativos en el país, fueron los Huracanes Eta e Iota en noviembre del año 2020, que, después de Mitch (1998) y la Tormenta Tropical Stan (2005), reportaron importantes daños a las personas y sus medios de vida.

Gráfica 4 **Cálculo del periodo, para el Río Puento Coyolate.**

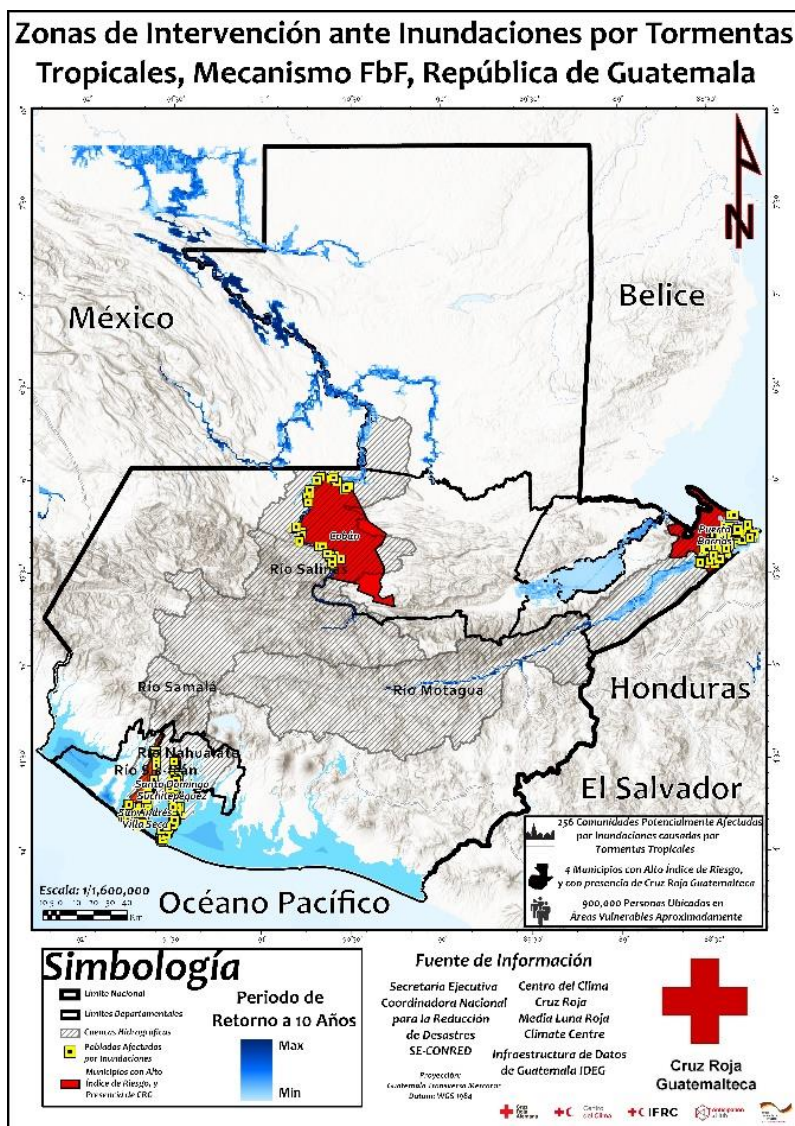


Fuente: RCCC, con base en Estaciones de INSIVUMEH.

4.4 Identificación de Zonas de Intervención

A través de la metodología planteada, se han identificado los municipios con mayor riesgo ante inundaciones producidas por tormentas tropicales. La intervención en estos municipios está determinada por la presencia de las Delegaciones, acceso y comunicación/coordiación con las autoridades locales; Asimismo, la definición de estas zonas puntuales es un proceso de análisis y consenso con el ente rector y las plataformas de coordinación local como COE Departamental, municipal, COMRED, entre otros.

Figura 5 Mapa de Intervención, para Comunidades Afectadas por Inundaciones Causadas por Tormentas Tropicales, Huracanes y demás, en Guatemala



Fuente: SE-CONRED, IDEG, Cruz Roja Guatemalteca.

Tabla 6 Zonas a Intervenir, con Presencia de Cruz Roja Guatemalteca

Cuenca	Municipio	Departamento	Delegación CRG
Río Motagua	Puerto Barrios	Izabal	Puerto Barrios / Santo Tomás de Castilla
Río Salinas	Cobán	Alta Verapaz	Cobán
Río Samalá	San Andrés Villa Seca	Retalhuleu	Retalhuleu
	Santo Domingo	Suchitepéquez	Mazatenango

Fuente: SE-CONRED, IDEG, FbF Guatemala.

5. Selección de las Acciones

5.1 Proceso de Selección de Acción Temprana

En cumplimiento del rol auxiliar de los Poderes Públicos, Cruz Roja Guatemalteca brinda atención humanitaria, por medio de la aplicación oportuna y eficiente de procedimientos de respuesta integrados enmarcados a través de cuatro sectores principales: 1) Primera Respuesta; 2) Salud; 3) Atención a la Población; y 4) Logística Aplicada a la Atención de Eventos Adversos.

De acuerdo con la información recabada durante el estudio de factibilidad para el Mecanismo FbF en Guatemala, así como con la experiencia de la Sociedad Nacional e Instituciones clave en los últimos eventos atendidos, se ha llegado a definir las siguientes acciones tempranas.

Las acciones seleccionadas fueron propuestas a través de sesiones de trabajo con diferentes sectores de la Sociedad Nacional, coordinadores de Desastres de Delegaciones de Cruz Roja Guatemalteca, quienes conocen muy bien las zonas de intervención, así como a través de visitas a las comunidades; establecimiento de intercambio de información con instituciones rectoras como CONRED e INSIVUMEH, obtención de ciertos criterios y análisis a través del apoyo y personal de Plataforma Inter U, entre otras.

Es importante mencionar que una buena base para la definición de las acciones ha sido el trabajo realizado durante el operativo Eta e Iota, que es la zona identificada para el abordaje de las acciones anticipadas, es decir, trabajar y consultar en terreno estas acciones que han sido validadas con el operativo en mención.

En la tabla a continuación se resumen los sectores de intervención de la Sociedad Nacional y se identifican cuáles de estos podrían activarse en anticipación.

Sector de intervención SN	Función	Anticipación	Respuesta
Primera Respuesta	Atención Pre Hospitalaria.		X
	Traslados en ambulancia hacia centros asistenciales.		X
	Búsqueda y Rescate de víctimas		X
	Evacuación de Zonas de Riesgo	X	X
Salud	Atención médica y entrega de medicamentos	X	X
	Atención Psicosocial (SMAPS)	X	X
	Promoción de la Higiene	X	X
	Agua y Saneamiento	X	X
	Contención de epidemias y pandemias		X
Atención a la población	Información Humanitaria	X	X
	Restablecimiento de contactos familiares	X	X
	Identificación, Censo y Registro de Personas afectadas.		X
	Apoyo a la administración de Albergues.		X
	Distribución de Ayuda Humanitaria	X	X
	Medios de Vida		X
	Transferencias Monetarias	X	X
	Evaluación de daños y análisis de necesidades		X
	Centros de Acopio		X

Servicios de soporte	Transporte	X	X
	Bodegas		X
	Servicios		X
	Logística	X	X

En el caso de la inclusión de transferencias monetarias como una acción temprana, se ha considerado que, a través de éstas, las familias seleccionadas tengan efectivo para ejecutar diversas acciones como: movilización de personas y/o bienes, compra de productos básicos o provisión para adelantarse a la reubicación temporal o auto albergue, posibilitando la mitigación de posibles daños y/o pérdidas que pueden ocurrir al impacto.

Las Transferencias Monetarias Multipropósito (TMM) tienen por objeto permitir a las personas satisfacer sus necesidades básicas a través de los mercados locales según su preferencia.

De acuerdo con lo planteado en el presente Plan de Acción Temprana, las TMM mitigan los impactos identificados, de acuerdo con las necesidades que cada familia priorice. Así, las TMM tienen un sentir social, independiente y adecuada a cada necesidad.

La figura a continuación resume la aplicabilidad de las TMM en anticipación a inundaciones.

Figura 6 Utilización de las TMM como acción temprana

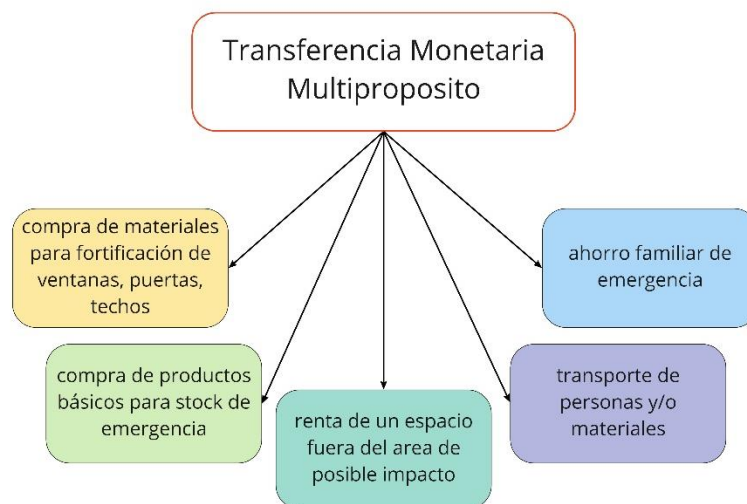


Figura 7 Monto propuesto para distribución en anticipación

Tasa de Cambio		Moneda local	CHF
		7.92	\$ 1.00

VALOR DE TRANSFERENCIA PROPUESTO				
NO	ITEM	CHF (redondead)	Moneda local	Comentarios
1	Valor de la transferencia en fase de respuesta	\$ 378.79	\$ 3,000.00	Monto base definido por la CRG para Necesidades Basicas en fase de emergencia.
		\$ -		
		\$ -	\$ -	Se ha considerado la mitad del monto utilizado para respuesta, ya que en esa fase no hay pérdida aún, y por el tiempo previo a la emergencia, también para proteger a los beneficiarios.
	<i>Sub-Total Valor de la Transferencia</i>	\$ 189.39	\$ 1,500.00	
	Total Valor de la Transferencia	\$ 189	\$ 1,500	Se redondea el valor para facilitar la emisión de los billetes.

COSTOS POR SERVICIO A ANTICIPAR				
	Costo Unit	Cant	Moneda local	CHF
1	costo transferencias móviles o locales/pago directo, pagadas en agencias	\$ 12.00	1	\$ 12.00 \$ 1.52
2		\$ 7.00	1	\$ 7.00 \$ 0.88
		\$ -	0	\$ - \$ -
		\$ -	0	\$ - \$ -
	<i>Sub-Total Valor de la Transferencia a cargar</i>		\$ 19.00	\$ 2.40
	Total Valor a Cargar (redondeado)		\$ 1,519.00	\$ 192.00

Las experiencias previas de la CRG en respuesta y recuperación, así como la información analizada en el Estudio de Factibilidad para PTM han señalado la necesidad de establecer acuerdos marco con al menos un Proveedor de Servicios Financieros, para garantizar que se cumplan los tiempos requeridos en la activación del PAT. El estudio ha indicado que las transferencias por medio de las cajas rurales -por ejemplo- son las que tienen mejor aceptación, presencia y conocimiento por parte de las comunidades más aisladas. En este sentido y, como una acción reciente de la Sociedad Nacional, se ha suscrito un acuerdo de cooperación con Banrural, que es uno de los bancos con mayor presencia a nivel nacional. A través de este acuerdo, las transferencias podrán realizarse por medio de pines, contribuyendo a una distribución más efectiva y segura para los beneficiarios.

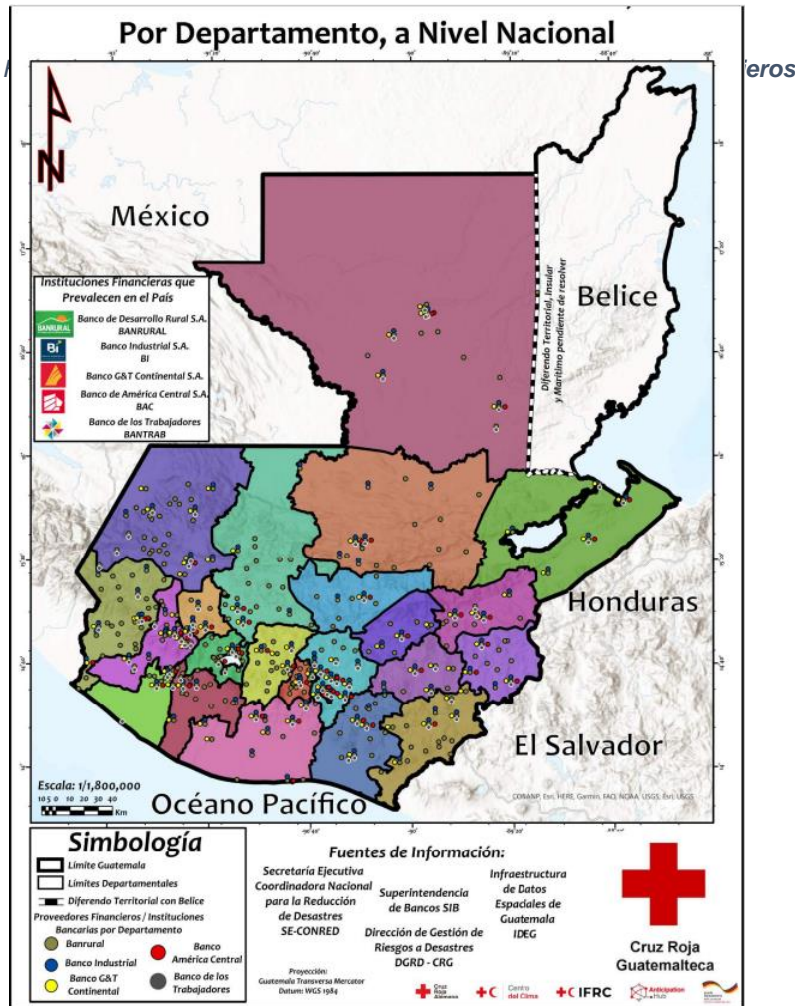


Tabla 7 Teoría del Cambio

Área de enfoque	Planteamiento del problema	Objetivo	Resultado	Activador	Acción temprana	Supuestos de riesgo	Nivel de riesgo	Salvaguardas y medidas de prevención
Comunicación	La población en general, y las comunidades con mayor exposición, no reciben en tiempo y calidad la información y mensajes clave relacionados a inundaciones extremas.	Compartir mensajes clave a la población, a través de redes sociales, Coordinadores de Desastres y COEs Municipales donde CRG tiene participación.	Compartida información con la población acerca de acciones anticipadas para el resguardo de su vida, medios de vida y hogares.	Activador 1	Desarrollar acciones de comunicación y sensibilización sobre medidas de preparación y mitigación ante el riesgo. Incluyendo mensajes clave sobre prevención de enfermedades causadas por el consumo de agua no apropiada.	Mala recepción /interpretación de los mensajes emitidos y socializados	Bajo	1. Fortalecer la estrategia de comunicación institucional para promover el trabajo en comunidades y la gobernanza del sistema de gestión del riesgo.
								2. Firmar MdE y protocolos de comunicación con actores clave para el mecanismo de activación.
								3. Implementar protocolos para el desarrollo de procesos CEA en las comunidades potencialmente afectadas.
Transferencias Monetarias Multipropósito	Las poblaciones más vulnerables y expuestas a las inundaciones extremas, sufren la pérdida de cultivos de subsistencia su ganado y, afectaciones económicas al pequeño comercio, servicios, la reducción de empleos. Así como la pérdida de bienes domésticos y suministros alimentarios.	Apoyar a las familias vulnerables ubicadas en zonas potencialmente expuestas, con transferencias monetarias multipropósito para que anticipen acciones que les permitan protegerse y/o sus medios de vida, ante un posible impacto por inundaciones extremas.	Implementadas acciones anticipadas, por poblaciones vulnerables más expuestas, que permitan mitigar las potenciales pérdidas materiales y económicas por inundaciones.	Activador 1 y 2	Distribución de Transferencias Monetarias Multipropósito (TMM)	La Cruz Roja Guatemalteca y sus Delegaciones han reducido su capacidad operativa o los niveles de seguridad en el terreno no son adecuados para intervenir en las zonas identificadas.	Medio	Socializar la intención del PAT en las comunidades potencialmente afectadas y los criterios para la operación de acciones anticipadas
WaSH	Las poblaciones más vulnerables y expuestas a inundaciones extremas, sufren incrementos en enfermedades ligadas al consumo de agua no segura por la	Poblaciones vulnerables ubicadas en zonas potencialmente expuestas ven garantizado el acceso temprano a agua segura para consumo humano.	Implementadas acciones anticipadas en poblaciones vulnerables más expuestas, que permitan asegurar	Activador 1 y 2	Distribución de kits de tratamiento de agua.	Los activadores para la operación del PAT no cuentan con el suficiente leadtime para desplegar las acciones anticipadas	Alto	Preposicionar la ayuda humanitaria para agilizar las entregas

	contaminación de sus fuentes y la pérdida de líneas de distribución.		el suministro básico de agua potable, para prevenir la incidencia de enfermedades gastro intestinales y cutáneas.		Producción, almacenamiento y distribución de agua segura.	La estructura operativa de la sociedad nacionales se ve afectada por la transmisión interna de COVID-19, otras epidemias o por el impacto de otro fenómeno hidrometeorológico o crisis sociales de magnitud significativa	Alto	Garantizar el acceso a EPP y otras medidas de bioseguridad de staff y voluntarios/os implicados.
--	--	--	---	--	---	---	------	--

Fuente: Elaboración de gabinete, Cruz Roja Guatemala.

5.2 Base de Evidencia

Esta evidencia es respaldada por información recopilada sobre eventos extremos ocurridos en el país (Mitch, Stan, etc.), entrevistas con personal clave de la SN, lecciones aprendidas, ejecución de operativos por parte de Cruz Roja Guatemalteca como Eta-lota.

De las acciones anticipadas identificadas en la tabla 5, el presente documento se enfoca en aquellas que son financiadas a través de IFRC, las cuales se encuentran justificadas en la tabla 7.

Para complementar el listado de acciones y su abordaje, se presenta la tabla 8, donde se hace una propuesta de financiamiento.

Tabla 8 Justificación de efectividad de las acciones con base en evidencia

Sector	Etapa	Acciones Tempranas	Justificación
Comunicación	Acciones tempranas	Desarrollar acciones de comunicación y sensibilización sobre medidas de preparación y mitigación ante el riesgo.	La elaboración y difusión de mensajes clave previos, emisión de boletines de alerta, y monitoreo de eventos que puedan derivar en inundaciones, permitirán que las comunidades puedan anticiparse al potencial desastre. Asimismo, estos mensajes clave y demás apoyan los procesos de preparación y anticipación en las Delegaciones de Cruz Roja Guatemalteca a través de los Coordinadores de Desastre y sus Centros de Operaciones en Emergencia, tanto los propios como los locales en donde se participa.
	Acciones de Anticipación		De un tiempo para acá, la SN ha empezado a dar monitoreo a eventos hidrometeorológicos, a partir de esto la información compartida a nivel interno y externo no solamente son los boletines oficiales, sino también se desarrollan las que llamamos 1. Notas de monitoreo y 2. Boletines de Alerta Temprana que son actualizados de acuerdo con la evolución del evento. Asimismo, este componente incluye la difusión de mensajes clave sobre prevención de enfermedades causadas por el consumo de agua no apta.

Transferencias Monetarias	Preparación	Distribución de Transferencias Monetarias Multipropósito (TMM)	<p>Centrado en fortalecer las capacidades de la Sociedad Nacional en materia de TMM, lo que incluye cursos, ejercicios y definición de procesos y procedimientos específicos en anticipación. Incluyendo el abordaje y reactivación del convenio de colaboración con la entidad financiera para realizar las transferencias.</p>
	Acciones Anticipadas		<p>La distribución de asistencia humanitaria por medio de transferencias monetarias es uno de los mecanismos más flexibles y eficaces para salvar vidas, proteger medios de subsistencia, e impulsar la recuperación de las personas tras una emergencia, desastre o crisis. Se espera que por medio de la transferencia que las familias logren utilizar las TMM como acción temprana para cubrir costos como: compra de materiales para fortificación de ventanas, puertas, techos; compra de productos básicos para stock de emergencia; renta de un espacio fuera del área de posible impacto; transporte de personas y/o materiales; ahorro familiar de emergencia.</p> <p>Esta modalidad de asistencia se basa en el máximo respeto de las selecciones y las necesidades de las familias que atraviesan una crisis determinada. También puede estimular el fortalecimiento de los medios de subsistencia, las economías de los mercados locales, y así contribuir a que la economía local no sea perjudicada por una acción humanitaria.</p> <p>Las TMM contarán con 1 entrega única, por transferencia móvil, para 1000 familias con un monto de 1500 quetzales, que corresponden a la mitad del valor estándar para TMM en fase de respuesta.</p>
WaSH	Preparación	Mantenimiento de equipos para agua	<p>Es importante contar con equipos listos para accionar durante una emergencia. Parte de lo que normalmente se realiza desde la Sociedad Nacional son las prácticas de mantenimiento a los equipos de agua, en el marco de una formación o como parte de la rutina en los primeros meses del año. Esto incluye la revisión y actualización del inventario disponible, así como el mantenimiento de plantas potabilizadoras, entre otros.</p>

		De hecho, estos procedimientos son parte de las acciones en Salud emprendidas por la SN en el marco de la preparación, y también de los procesos de respuesta que se acostumbra a poner en marcha.
Acciones Anticipadas	Distribución de kits de tratamiento de agua	A través de este tipo de acción, se proveerá los insumos necesarios para un adecuado tratamiento de agua con la intención de reducir los riesgos inmediatos causados por la contaminación e ingesta de agua no antes de la ocurrencia de inundaciones. La Sociedad Nacional cuenta con experiencia en la entrega de estos insumos, garantizando la eficacia a través de varios proyectos ejecutados.
	Producción, almacenamiento y distribución de agua segura	Garantizar que las familias en riesgo mantengan el acceso a agua segura antes y durante el evento, anticipando acciones como generación de agua para consumo, por medio de plantas potabilizadoras pertenecientes a la Sociedad Nacional, y la experiencia de equipos especializados en agua, saneamiento y promoción de la higiene, e insumos para purificación del agua. Las potabilizadoras de la SN son movilizadas de acuerdo con las necesidades. Los equipos especializados que llegan a terreno en anticipación incluyen los equipos de agua.


Fuente: Cruz Roja Guatemala

Tabla 9 Sectores y funciones por activar en anticipación y su financiamiento

Sector de intervención SN	Función	Sector equivalente IFRC	Financiamiento
Primera Respuesta	Evacuación de Zonas de Riesgo	Gestión de Riesgo	Fondos Propios

Salud	Atención médica y entrega de medicamentos	Salud	Fondos de Estado
	Atención Psicosocial (SMAPS)	Salud	Fondos Propios
	Agua y Saneamiento	Wash	IFRC (anticipación)
Atención a la población	Información Humanitaria	Gestión de Riesgo	IFRC (anticipación)
	Restablecimiento de contactos familiares		Fondos Propios
	Transferencias Monetarias	TMM	IFRC (anticipación)
Servicios de soporte	Transporte		IFRC (anticipación)
	Logística		IFRC (anticipación)

5.3 Áreas de Enfoque de la IFRC

Multi-purpose Cash						
 <p>People targeted: 5.000 personas (1.000 familias)</p> <p>238,711CHF</p> <p>AP Code: 081</p>						
Objective: 5.000 personas aproximadamente (1.000 familias) reciben transferencias monetarias multipropósito.						
Priority Actions	Year					
Readiness activities	1	2	3	4	5	
<i>Enlace Admin /PTM</i>						
<i>Formación en PTM y análisis de mercado</i>						
<i>Actualización de estudios y análisis de mercado (focalizados)</i>						

<i>Cobertura de costos financieros PTM (envío y costos bancarios)</i>						
<i>Talleres de formación/actualización de procesos administrativos</i>						
	Year					
Pre-positioning activities	1					
<i>Actividades de preparación para la distribución y entrega</i>						
	Year					
Early action activities	1	2	3	4	5	
<i>Registro y/o validación de familias a recibir apoyo por medio de TMM</i>						
<i>Distribución de Transferencia Monetaria Multipropósito</i>						
<i>Encuesta de salida y PDM (1 a 3 meses después)</i>						



Water Sanitation and Hygiene (WASH)

People targeted: 10.000 personas (2.000 familias)

89,577 CHF

AP Code: 110

Objective: Number of people reached with WASH interventions in advance of a hazard

Priority Actions	Year				
	1	2	3	4	5
Readiness activities					
<i>Comprar y preposicionar kit de tratamiento de agua</i>					
<i>Comprar y preposicionar tanques de almacenamiento de agua</i>					
<i>Comprar y preposicionar filtros de agua para familias</i>					
<i>Movilización de equipos</i>					
<i>Actualización y formación de equipos ENI en WaSH</i>					
<i>Evaluar las condiciones de las bodegas de almacenamiento de las Delegaciones</i>					
<i>Realizar tareas de mantenimiento de las plantas potabilizadoras</i>					
	Year				

Pre-positioning activities	1					
<i>Preposicionamiento Kit de tratamiento de agua</i>						
	Year					
Early action activities	1	2	3	4	5	
<i>Distribución de kit de tratamiento de agua a familias beneficiadas</i>						
<i>Producción, almacenamiento y distribución de agua segura a comunidades</i>						

Risk Reduction, climate adaptation and Recovery



People targeted: 10.000 personas (2.000 familias)

25,967 CHF

AP Code: 101, 103, 104

Objective: Number of people reached with risk reduction and/or climate adaptation interventions in advance of a hazard

Priority Actions	Year				
	1	2	3	4	5
Readiness activities					
<i>Diseño de spots y material publicitario</i>					
<i>Realización de simulacro para la actualización de gestiones y procedimientos</i>					
<i>Socialización del PAT entre las comunidades identificadas, con líderes (COMRED, COLRED)</i>					
<i>Actualización de información de zonas vulnerables en terreno</i>					
<i>Apoyo Técnico GIS para el análisis de datos, generación y actualización de información</i>					
	Year				
Early action activities	1	2	3	4	5

Publicación de spot en medios por 5 días.					
---	--	--	--	--	--

National Society Strengthening						
82,500 CHF						
AP Code: 124, 125, 126						
Objective: Facilitar los objetivos de desarrollo organizativo y de capacidad de la Sociedad Nacional para garantizar que ésta cuente con los fundamentos jurídicos, éticos y financieros, las estructuras y los sistemas, las competencias y las capacidades necesarias para el desarrollo y la planificación.						
Priority Actions	Year					
Readiness activities	1	2	3	4	5	
<i>Monitoreo y Rendición de Cuentas</i>						
<i>Monitoreo de visitas de campo por parte de la Sociedad Nacional</i>						
<i>Revisión anual de los Planes de Contingencia</i>						
<i>Reuniones técnicas para preactivación</i>						

<i>Preparación de la implementación del PAT y procedimientos al equipo financiero contable y logístico</i>						
<i>Sostenibilidad del punto focal para el Mecanismo de Anticipación</i>						
<i>Talleres anuales de lecciones aprendidas previos a la activación</i>						
<i>Actualizar mapas y bases de datos para la identificación de áreas de impacto del evento (Mapas de intervención).</i>						
<i>Mejora a bodegas SN</i>						
<i>Compra de uniformes y equipo de protección p/voluntarios. Seguro para voluntarios</i>						

5.4 Utilidad de las acciones en caso de que un evento no se materialice

Por diversas causas, es posible que el impacto del evento no sea el proyectado, o que la trayectoria del fenómeno pueda cambiar repentinamente; sin embargo, las acciones de preparación y alistamiento que se desarrollen contribuirán al fortalecimiento de la Sociedad Nacional, así como a los procesos de preparación y resiliencia de las zonas y comunidades a intervenir.

Todas las acciones planteadas, son acciones que pueden aplicarse o emplearse en cualquier momento, no necesariamente antes de la emergencia, desastre o crisis.

Una vez iniciadas las acciones tales como movilización de equipos especializados, acciones de comunicación, etc. Serán útiles en terreno durante la emergencia. Que, si bien, no será un evento extremo, probablemente se trate de un evento que cause daños y requiera algún tipo de asistencia por parte de la Sociedad Nacional.

Por otro lado, si las acciones de transferencias monetarias y/o distribución de kits de tratamiento de agua ya fueron iniciadas y el evento no ocurre (lo cual tiene una probabilidad de ocurrencia muy baja), las acciones no serían detenidas pues el riesgo social en las áreas identificadas es alto.

En el caso de que sea redirigida hacia otras comunidades, la transferencia puede funcionar como un fondo familiar de emergencia para cualquier costo que pueda tener la familia para la mitigación del impacto, como: traslado, reforzamiento de viviendas (protección de ventanas y puertas), compra de productos básicos, etc.

Además, el proceso de activación del PAT es un ejercicio que fortalece las capacidades de acción de Cruz Roja Guatemalteca, y su sistematización permitirá afinar los modelos anticipatorios.

5.5 Factibilidad

Cruz Roja Guatemalteca, con más de 99 años de historia, se ha consolidado como una Institución Humanitaria que beneficia al más Vulnerable de una manera integral, con una firme convicción de salvar vidas y cambiar mentalidades a través de acciones que reflejan humanidad.

Los talleres de lecciones aprendidas y evaluaciones constantes son parte de la cultura de la Sociedad Nacional, para el desarrollo de un análisis crítico de la situación en cada operación humanitaria.

Cruz Roja Guatemalteca realiza un trabajo comprometido, con más de dos mil voluntarios, colaboradores, equipo de gestión comprometido y capacitado, además de los miembros distribuidos en las 21 delegaciones existentes. Se cuenta con equipo, logística, procesos y procedimientos que orientan el trabajo en materia de gestión de riesgos.

Bajo el marco de la preparación y respuesta a emergencias, desastres y crisis, se focaliza el fortalecimiento institucional, comunitario e interinstitucional sobre, Gestión integral del riesgo, Equipos Nacionales de intervención en Desastres, Equipos Nacionales de Intervención en Salud en Emergencias, Equipos Nacionales de Intervención en Apoyo Psicosocial, Equipos Nacionales de Intervención en Agua, Saneamiento y Promoción de la Higiene, entre otros.

La Sociedad Nacional fortalece las capacidades de sus miembros, de acuerdo con las necesidades de apoyo a la población y según las prioridades de acción plasmadas en el Plan de Estratégico de Desarrollo.

6. Proceso de Activación del PAT

6.1 Proceso de Implementación de la Acción Temprana

Activador:

1. Cuando INSIVUMEH o el Centro Nacional de Huracanes, emita un pronóstico con un 60% de probabilidad de que la trayectoria de una tormenta tropical (61 km/hr) o mayor, ingrese a la zona de alerta de ciclones de la República de Guatemala, con un tiempo de espera de 3 a 5 días y;

2. Cuando el pronóstico de GloFAS, exceda una probabilidad de 50% para un periodo de retorno de 10 años en zonas de alto riesgo de inundación con un Tiempo de espera de 3 días.

Tabla 10 - Acciones por sector de acuerdo con tiempos

Día 1	<p>COE CRG</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Recepción de Boletín emitido por INSIVUMEH, o alerta del Centro de Huracanes, respecto a un Ciclón Tropical, con un 60% de probabilidad de que toque tierra en América Central o Yucatán. ▪ Recepción de reporte por parte de INSIVUMEH con información espacial del área de impacto de un evento con 70% de probabilidad de inundaciones con un período de retorno de 10 años en zonas de alto riesgo, de acuerdo con datos de GLoFAS. ▪ Comunicación con Director General y Directora de Gestión de Riesgos para alertar acerca del posible evento. ▪ Monitoreo de la Alerta Nacional e Institucional ▪ Monitoreo del estado de fuerza de las Delegaciones, ubicadas en zonas de posible impacto, vía whatsapp y/o telefónica. A través del Coordinador de Desastres u operador donde aplique. <p>Dirección de Gestión de Riesgos a Desastres</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Análisis de información y comunicación vía mail y/o WhatsApp a Equipo de Gestión y Área de Operaciones del COE ▪ Análisis de reportes de actualización del evento, en conjunto con enlaces de SE-CONRED ▪ Análisis de información de pronóstico de Trayectoria y GloFAS (área de SIG + laboratorio SIG SE-CONRED).
--------------	---

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Elaboración de mapa de intervención para la definición de comunidades a intervenir ▪ Actualización de información a Director General, y área de operaciones del COE. ▪ Emisión de Alerta institucional, en línea con la Alerta nacional / local emitida por el sistema CONRED. ▪ Llenado de formato de activación del PAT para IFRC, incluyendo el envío de reserva presupuestaria para ejecución de acciones anticipadas. ▪ Actualización de información a PNS y SN, acerca de la evolución del evento, y situación de los activadores para PAT ▪ Informe de la activación del PAT a Director General y área de operaciones del COE. ▪ Socialización con autoridades institucionales, para informar de la coordinación y pronto despliegue de equipos ▪ Envío de formato de activación del PAT al DM de FICR regional. <p>Área de Administración General de CRG</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Verificación de equipo disponible para despliegue ▪ Informe de la disponibilidad de kits de asistencia humanitaria y arreglos logísticos. <p>Coordinadores de Gestión de Riesgos, y Juntas Directivas de las Delegaciones de CRG</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Comunicación, envío de información y datos a COE CRG ▪ Retroalimentación para actualización del mapa de intervención, y coordinación de actividades a desarrollar ▪ Coordinación con autoridades locales para trabajo en territorio para la selección de beneficiarios. ▪ Activación de equipos especializados ▪ Comunicación y monitoreo con comunidades a intervenir
<p>Día 2</p>	<p>COE CRG</p> <ul style="list-style-type: none"> • Recepción de información por parte de INSIVUMEH y CONRED • Actualización y envío de informes de Situación. <p>Dirección de Gestión de Riesgos a Desastres</p> <ul style="list-style-type: none"> • Monitoreo de la evolución del evento y/o actualización de la información • Actualización de información a la Sociedad Nacional • Coordinación del despliegue operacional • Recomendación de Preposicionamiento (estratégico) de kits de asistencia humanitaria. • Apoyo a Delegaciones en el levantamiento de información en terreno para selección de beneficiarios. • Gestión de la activación de mecanismo para PTM y coordinación logística para su distribución. <p>Administración General</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Gestionar la logística para la movilización de asistencia y ayuda humanitaria. ▪ Arreglos logísticos con Delegaciones para la distribución <p>Delegaciones de CRG en zona de intervención</p> <ul style="list-style-type: none"> • Realización de censo de comunidades beneficiarias de PTM de acuerdo con criterios de selección y en coordinación con Sede Central. • Recepción y alistamiento de asistencia humanitaria en bodegas estratégicas para distribución en terreno.

	<ul style="list-style-type: none"> Definición de equipo de trabajo para la distribución de ayuda humanitaria y PTM. Identificación de sitios para la instalación de tanques de almacenamiento de agua.
Día 3	<p>COE CRG</p> <ul style="list-style-type: none"> Actualización de información por parte de INSIVUMEH y CONRED Actualización y envío de informes de Situación <p>Dirección de Gestión de Riesgos a Desastres</p> <ul style="list-style-type: none"> Monitoreo de la evolución del evento y/o actualización de la información Actualización de información a Sociedad Nacional Coordinación del despliegue operacional Decisión de continuar con el despliegue o implementar el mecanismo de interrupción (<i>Stop mechanism</i>). Seguimiento y apoyo a Delegaciones activadas para registro de familias beneficiarias en PTM y ayuda humanitaria Activación de línea whatsapp para retroalimentación <p>Delegaciones de CRG en zona de intervención</p> <ul style="list-style-type: none"> Distribución de equipo de protección personal (EPP) a voluntariado y staff en la operación. Comunicación de información básica sobre el uso de kit de asistencia humanitario. Distribución de asistencia humanitaria a comunidades meta (beneficiarios seleccionados). Registro de Familias beneficiarias con PTM Instalación y disposición de tanques de almacenamiento de agua.
Día 4	<p>COE CRG</p> <ul style="list-style-type: none"> Actualización de información por parte de INSIVUMEH y CONRED Actualización y envío de informes de situación <p>Dirección de Gestión de Riesgos a Desastres</p> <ul style="list-style-type: none"> Reunión para actualización de información Consolidación de información sobre asistencia humanitaria distribuida Continuar el apoyo en la distribución de kits de asistencia humanitaria a zonas de intervención Continuar con el apoyo a Delegaciones en la distribución de PTM Actualización de informe a Sociedad Nacional <p>Delegaciones de CRG en zona de intervención</p> <ul style="list-style-type: none"> Continuar la distribución de asistencia humanitaria a beneficiarios (comunidades meta). Actualización de datos e ingreso de beneficiarios a software de monitoreo Distribución de PTM Continuación con acompañamiento a población meta en acciones PTM.
Días subsecuentes	<p>Centro de Operaciones de Emergencias</p> <ul style="list-style-type: none"> Monitoreo y actualización de datos en terreno. Compilación de datos de Delegaciones. Monitoreo de medios y evolución del evento. <p>Dirección de Gestión de Riesgos a Desastres</p> <ul style="list-style-type: none"> Reporte de acciones y recomendaciones a Dirección General. Seguimiento del estado de los procedimientos administrativos logísticos y financieros.

	<ul style="list-style-type: none">• Transición de acciones de anticipación a acciones de respuesta.• Taller de lecciones aprendidas.
--	---

6.2 Sistema de Activación del Activador.

La activación se produce, cuando los umbrales han sido alcanzados (explicados en capítulos anteriores). Una vez que se tiene esta información, se procede a la elaboración del mapa de intervención, a través del cruce de variables, las cuales abarcan diversos indicadores, entre los cuales se pueden encontrar 1) Porcentaje de personas con alguna discapacidad, sea visual, auditiva, física, entre otras. Éstas son consideradas población vulnerable al momento de suscitarse un fenómeno hidrometeorológico extremo; 2) Índice de los niveles de pobreza y alfabetización del país; 3) Número de población indígena existente en el país; 4) Población de grupos etarios, como niños menores a 5 años, adultos mayores a 65 años; 5) Oportunidad de contar con una alimentación básica.

Asimismo, las variables de capacidad de respuesta identifican las fortalezas y debilidades para responder a una inundación, y se componen de los siguientes indicadores: 1) Hogares que cuentan con servicios básicos de habitabilidad; 2) Electrificación; 3) Agua Potable; 4) Saneamiento Básico; 5) Centros Educativos y de Salud Existentes; 6) Capacidad Institucional de Entes Nacionales, Internacionales y Auxiliares de los mismos como lo es el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja.

A continuación se describe el procedimiento de Activación:

- Cuando INSIVUMEH o el Centro Nacional de Huracanes, emita un pronóstico con un 60% de probabilidad de que la trayectoria de una tormenta tropical (61 km/hr) o mayor, ingrese a la zona de alerta de ciclones de la República de Guatemala, con un tiempo de espera de 3 a 5 días, y Cuando el pronóstico de GloFAS, exceda una probabilidad de 50% para un periodo de retorno de 10 años en zonas de alto riesgo de inundación con un Tiempo de espera de 3 días. SE-CONRED emite aviso informativo, dirigido a autoridades departamentales y municipales, y el aviso informativo dirigido a la población, donde se hacen las recomendaciones técnicas preventivas, en función del evento.
- Cruz Roja Guatemalteca analiza la información recibida, realiza una proyección y elabora el mapa de intervención.
- El mapa de intervención será generado a partir de los dos activadores, usando información del pronóstico de la posible extensión de la inundación y los elementos de exposición y vulnerabilidad.

Tabla 11 Flujo de actuación ante una amenaza en curso

Acción	Tiempo
Monitoreo conjunto con autoridades locales	10 días
Reuniones de equipo para análisis de situación	7 días
Emisión de mensajes clave por tormentas, inundaciones	5 días
Preparación de equipo para posible salida a terreno	5 días
Verificación de situación en Delegaciones en zonas de posible impacto	5 días
Emisión de alerta institucional	3 días
Movilización de equipos hacia punto de impacto	4 días
Movilización de AH a zonas de posible impacto	4 días
Preparación, Registro y Distribución PTM	5 días

Fuente: Elaboración en gabinete, FbF Guatemala.

6.3 Selección de la Población Objetivo

El criterio para la selección de población objetivo a intervenir mediante el Plan de Acción Temprana, se basa en los factores de vulnerabilidad con los que la población coexista, además de un análisis de riesgos en donde se evidencie mediante el mapa de intervención, las áreas más adecuadas para el actuar del PAT. Se establecen como áreas prioritarias, los departamentos de Izabal, Alta Verapaz, Retalhuleu y Suchitepéquez, los cuales poseen cobertura y fuerza de tarea eficaz por parte de Cruz Roja Guatemalteca, para que, al momento de activarse el PAT, la delegación más cercana y preparada previamente, logre intervenir de forma oportuna sobre la población objetivo.

6.4 Mecanismo de Interrupción

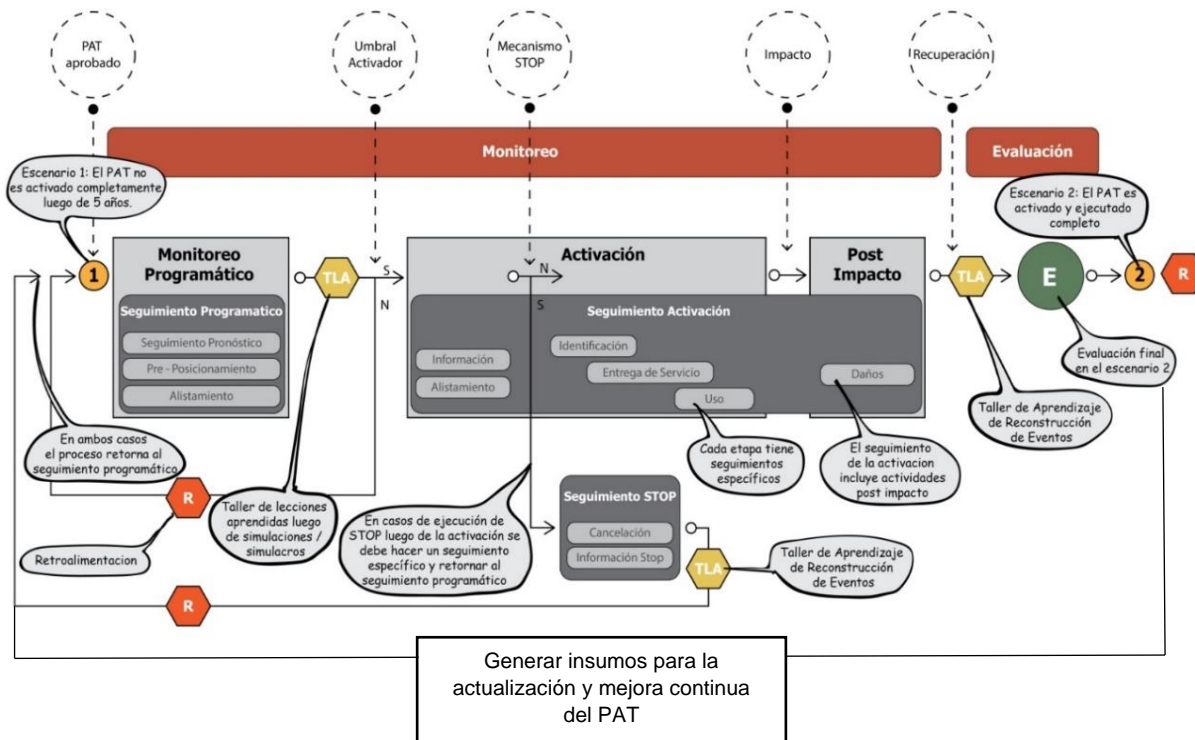
El mecanismo de interrupción (*o stop-mechanism*) del Plan de Acción Temprana referente a inundaciones asociadas a Ciclones Tropicales, consistirá en qué, si durante el tercer día del *Tiempo de Espera* previsto, el evento disminuye su categoría a una perturbación tropical, o, si el evento abruptamente cambia su trayectoria pronosticada por lo entes competentes; se deberán detener las acciones previstas y/o llevadas hasta el momento conforme al PAT. Por el contrario, si el pronóstico persiste con los umbrales pronosticados, y el evento mantiene o aumenta su categoría, las actividades y la intervención prevista en el PAT deberán continuar según lo planificado.

7. Monitoreo, Evaluación, Rendición de Cuentas y Aprendizaje (MEAL)

El proceso MEAL planteado para el PAT busca cumplir con tres objetivos interrelacionados, pero con propósitos diferenciados: 1) Contrastar si las acciones desarrolladas se llevan a cabo según

lo planificado; 2) Evaluar el impacto comunitario de las acciones tempranas, y; 3) Empezar un análisis crítico para el aprendizaje y mejora continua del mecanismo de anticipación. La figura 6 resume los momentos concretos que implican cada uno de estos procesos:

Figura 9 Esquema de proceso para el monitoreo, evaluación y análisis de lecciones aprendidas



El esquema para desarrollar el proceso MEAL considera dos posibles escenarios:

1. En el transcurso de 5 años, los umbrales de activación no se rebasan y el PAT no se activa en cuyo caso corresponde realizar acciones de monitoreo del cumplimiento de las actividades de alistamiento, pre-posicionamiento y seguimiento de pronósticos, concluyendo (según lo planificado en la teoría de cambio) con un proceso de lecciones aprendidas.
2. Los pronósticos alcanzan los umbrales predeterminados y el PAT se activa. En este escenario además del monitoreo programático y el análisis de lecciones aprendidas, se realiza una evaluación para recolectar evidencia del impacto de las acciones anticipadas a nivel comunitario. Si al inicio de la activación, las acciones tempranas se ven interrumpidas por el mecanismo de interrupción, solo se realizará el análisis de lecciones aprendidas.

7.1 Plan de Evaluación de Impacto Comunitario

La evaluación del impacto del PAT se ajustará a recolectar evidencia de su efectividad a nivel estrictamente comunitario por medio de dos posibles métodos:

Análisis Comparativo de Impactos con Grupos de Control. Este método centrará el trabajo en la búsqueda de resultados comparativos sobre elementos que permitieron a la comunidad asistida por el PAT, enfrentar de mejor manera la emergencia, comparada con individuos o

familias en las que el PAT no brindo servicios. Los instrumentos posibles para realizar el análisis comparativo serán el uso de encuestas, grupos focales, entre otros.

Análisis Comparativo entre Eventos Pasados. Si circunstancias particulares del contexto dificultan realizar un análisis comparativo entre grupos de control, se puede recurrir a realizar un análisis entre el impacto del evento evaluado respecto a eventos pasados.

Los detalles sobre el cuándo y cómo hacer la evaluación han sido ya descritos líneas arriba (aspectos más precisos pueden ser consultados tomando como referencia el manual FbF y la estrategia MEAL para las Américas). Respecto a la persona o equipo a cargo de la evaluación, se prevé la contratación de evaluadores externos a financiar con el presupuesto del PAT.

El seguimiento al plan MEAL para el PAT estará a cargo del equipo executor del PAT en coordinación con el punto focal PMER en la Sociedad Nacional.

7.2 Análisis de Lecciones Aprendidas

En línea con los acuerdos recogidos en la estrategia MEAL para las Américas, el análisis de lecciones aprendidas se realizará al menos en dos situaciones:

1. Tras el desarrollo de un ejercicio de simulación o simulacro de activación.
2. Al término de la activación del PAT.

El análisis de lecciones aprendidas pretende recolectar evidencia del desempeño del PAT en los siguientes aspectos:

- Desempeño y asertividad del pronóstico y mecanismo de activación.
- Efectividad de los canales de comunicación y proceso de toma de decisiones.
- Valoración del desempeño logístico.
- Retroalimentación del staff y voluntariado involucrado.
- Procesos para la selección de zonas de intervención y selección de población meta.

El análisis de las lecciones aprendidas será puesto en marcha por la Sociedad Nacional, con el apoyo del programa FbF de Cruz Roja Alemana, y se hará tomando como base los lineamientos comprendidos en la Estrategia MEAL para las Américas, y su guía para ejecución de talleres de aprendizaje de simulación/simulacros y reconstrucción de procesos de activación.

Área de Enfoque	Objetivo	Indicadores de Impacto	Unidad	Fuente de Verificación	Acción Temprana	Indicadores de Proceso (Acciones Tempranas)	Momento	Responsable
Transferencias Monetarias Multipropósito	Poblaciones vulnerables ubicadas en zonas potencialmente expuestas, registran una reducción en los daños y pérdidas materiales y aumento en la capacidad de proteger sus medios de vida y viviendas asociados a inundaciones por Ciclones Tropicales.	Familias en riesgo de pérdidas materiales en los medios de vida y viviendas de la población vulnerable más expuesta a inundaciones, aumentan su capacidad de afrontar el riesgo. respecto a los grupos de control/eventos pasados, atendidos por el PAT	% de unidades familiares con afectaciones en sus viviendas y medios de vida	1. Encuestas y documentación de conclusiones de grupos focales 2. Conclusiones del documento de evaluación externa	Distribución de Transferencia Monetaria Multipropósito	1.000 familias beneficiadas con TMM;	1. Evaluación de impacto: el proceso de evaluación del impacto de las acciones anticipadas se hará 1 o más meses después de la implementación del PAT, siguiendo la pauta de la guía MEAL para los PAT.	Evaluación externa a la Sociedad Nacional, con el apoyo de Cruz Roja Alemana
					Difusión de campañas de comunicación y educación directas, en medios locales y de alcance nacional.	10.000 personas informadas en directrices de actuación ante inundaciones causadas por Ciclones Tropicales		
WASH	Poblaciones vulnerables ubicadas en zonas potencialmente expuestas, registran una reducción en los daños y	Comunidades Intervenidoas, con acceso a agua segura, mediante la implementación del PAT	Unidades familiares con acceso a agua segura		Difusión de campañas de comunicación y educación directas, en medios locales y de alcance nacional.	10.000 personas informadas en directrices de actuación ante inundaciones causadas		

	pérdidas materiales, y aumento en la capacidad de recuperación de sus medios de vida y viviendas asociados a inundaciones por Ciclones Tropicales.					por Ciclones Tropicales		
		Reducción en población afectada por enfermedades asociadas a inundaciones, respecto a grupos de control/eventos pasados y atendida por la activación del PAT	Población segregada por sexo, edad y discapacidad con afectaciones en su salud		Distribución de kit de tratamiento de agua	2.000 familias con acceso a agua segura	2. La identificación de lecciones aprendidas y buenas prácticas, se hará de manera paralela a la evaluación de impacto	Evaluación externa a la Sociedad Nacional, con el apoyo de Cruz Roja Alemana

8. Capacidad de la Sociedad Nacional

Cruz Roja Guatemalteca, como auxiliar de los poderes públicos del Estado, se ha consolidado como una Institución de Ayuda Humanitaria, beneficiando integralmente al más vulnerable, con la convicción firme de salvaguardar vidas y disminuir el sufrimiento humano por medio de acciones que reflejan humanidad. La formulación de Planes Estratégicos de Desarrollo, ha sido un reto constante que ha servido para promover un dialogo e intercambio de experiencias adecuado, en cuanto al enfoque para prevenir y aliviar las mayores circunstancias posibles al sufrimiento humano se refiere.

Dentro de los análisis de mejora continua de la Sociedad Nacional, se encuentra la realización de talleres de evaluación y de lecciones aprendidas, entre otros, para examinar la situación actual de cada una de las operaciones humanitarias que Cruz Roja Guatemalteca realiza. Las acciones principales de la Sociedad Nacional están enmarcadas en la planificación estratégica de desarrollo y se encaminan en reducción de riesgo de desastres, prevención de enfermedades, promoción de la salud, bienestar social y trabajo voluntario, promoviendo la dignidad humana y el respeto, y con ello se reduzca la discriminación, la exclusión social y la intolerancia, de acuerdo con los principios fundamentales de la Cruz Roja y la Media Luna Roja.

Cruz Roja Guatemalteca realiza un trabajo comprometido, con un aproximado de dos mil quinientos voluntarios, personal capacitado en diversas áreas, directivos, 35 unidades tipo ambulancia, 25 unidades de tipo administrativo, y con presencia en 12 de los 22 departamentos del país, con 21 Delegaciones en el territorio nacional, y desarrollando capacitaciones, talleres, Programas y Proyectos enfocados en:

<ul style="list-style-type: none"> • Búsqueda y Localización de Víctimas. • Atención Pre Hospitalaria. • Manejo de Materiales Peligrosos. • Proyecto Esfera. • Centros de Acopio. • Cambio Climático. • Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN). • Medios de Vida. • Acceso más Seguro. • Restablecimiento del Contacto entre Familiares (RCF). • Normas de Reducción de Riesgos. • Planes de Respuesta y Contingencias. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestión de Cadáveres. • Prevención de la Violencia. • Asistencia a Migrantes. • Primeros Auxilios. • Ciclo de Gestión del Voluntariado. • Donación Voluntaria de Sangre, y Abastecimiento a Centros Asistenciales. • Agua y Saneamiento. • Sistemas Comunitarios de Alerta Temprana. • Difusión del Movimiento Internacional de la Cruz Roja. • Resiliencia Comunitaria.
---	---

Actualmente, Cruz Roja Guatemalteca cuenta con personal técnico y Voluntario con experiencia en el tema de Transferencias Monetarias que apoyarán en la adaptación de herramientas, caracterización y criterios de selección de las familias beneficiarias. Asimismo, se está trabajando en fortalecer las capacidades de la Sociedad Nacional en esta materia, de manera que cuando sea requerido, se pueda contar con personas disponibles para el soporte de actividades relacionadas con TMM.

Figura 10 Mapa de Delegaciones de Cruz Roja Guatemalteca existentes en el país.



Fuente: Elaboración propia, Equipo FbF Guatemala.

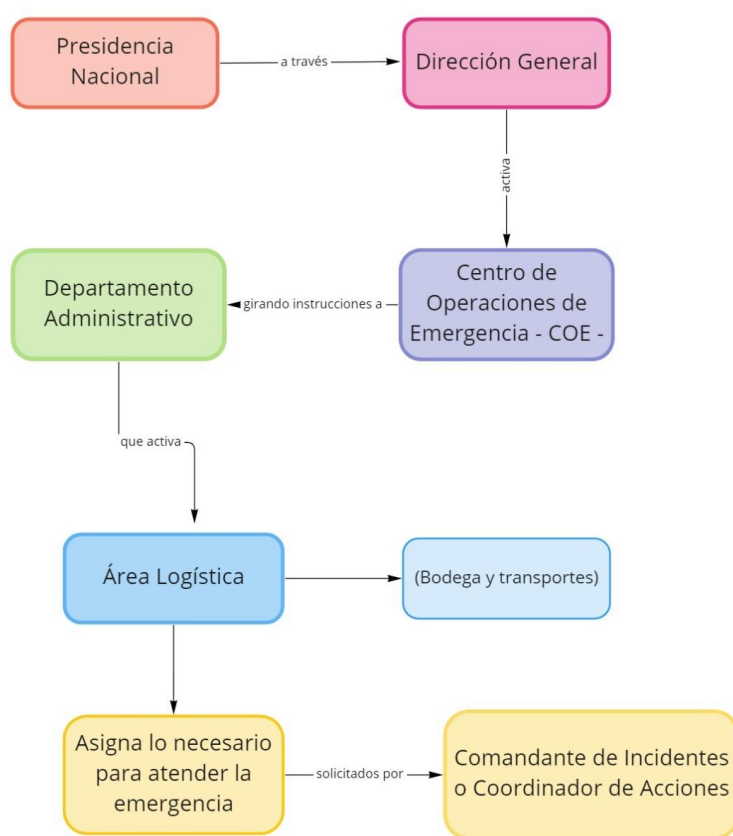
8.1 Capacidad Operativa, Temática y Administrativa

El fortalecimiento institucional, comunitario e interinstitucional de la Sociedad Nacional, se focaliza bajo el marco de la preparación y la respuesta a Emergencias, Desastres y Crisis. Esto, bajo el marco de Gestión Integral del Riesgo, Equipos Nacionales de Intervención en Salud, Apoyo Psicosocial, Logística y Agua y Saneamiento. Cruz Roja Guatemalteca, implementa preparativos para la respuesta a eventos adversos en las Delegaciones, priorizando a comunidades de mayor riesgo, involucrando recurso humano como voluntarios y especialistas, dando atención en primera respuesta, salvaguardar

vidas en peligro, proteger medios de sustento y apoyar a la recuperación después de un desastre o crisis.

Durante una situación de emergencia, se analiza primero la situación, de acuerdo con las indicaciones giradas por el ente rector (SE-CONRED), y se monitorea el evento. Durante esta fase, las áreas Administrativa y Financiera comienzan a prepararse. Desde Presidencia Nacional, y a través de Dirección General, se activa el Centro de Operaciones de Emergencia –COE–, girando las instrucciones correspondientes al Departamento Administrativo, para activar el área Logística (Bodegas y Transportes), y que se asigne lo necesario para atender la emergencia, de acuerdo con los requerimientos solicitados por el Comandante de Incidentes, o bien el Coordinador de Acciones.

Figura 11 Esquema de actuación SN



miro

A través de procesos financieros y de rendición de cuentas propios, el departamento de Contabilidad se encarga de desembolsar el Fondo de Emergencia para implementar las acciones en la movilización del Personal y Voluntariado en general, priorizando entre esos gastos la alimentación, movilización y hospedaje de los involucrados. Cruz Roja Guatemalteca cuenta con un punto focal formalmente designado para el COE. El COE opera en un espacio destinado para ese fin con suficientes equipos para coordinar y manejar información sin afectar otras actividades de la Sociedad Nacional. El presupuesto se encuentra en el anexo 3.

8.2 Estrategias y Planes

Cruz Roja Guatemalteca tiene como misión mejorar la calidad de vida de las personas más vulnerables, movilizándolo el poder de Humanidad. La Sociedad Nacional se fortalece en la gestión integral del riesgo a desastres, a través de campañas de sensibilización y divulgación de información de riesgos a nivel nacional, acciones de preparación y respuesta, así como el abordaje del desarrollo integral a través del fomento de la resiliencia comunitaria, la inclusión de cambio climático y el trabajo en anticipación.

A través de los Planes Institucionales de Contingencia, la preparación de respuesta ante desastres o crisis está orientada a la respuesta y a mitigar el riesgo. Cruz Roja Guatemalteca implementa preparativos para la respuesta a eventos adversos en las Delegaciones, priorizando a comunidades de mayor riesgo involucrando voluntarios, con posibilidades de dar primera respuesta, salvar vidas, proteger medios de sustento y apoyar a la recuperación inmediatamente después de emergencias, desastres o crisis.

8.3 Capacidad Financiera para Adelantar Fondos

Dentro de la proyección y previsión de gastos, Cruz Roja Guatemalteca se activa de acuerdo con donaciones y disponibilidad de fondos; sin embargo, los recursos financieros son limitados, por lo que, adelantar fondos en materia de anticipación, no es viable a corto plazo.

9. Finanzas y Logística

9.1 Presupuesto

Se tiene previsto realizar el pre-posicionamiento de recursos e insumos necesarios con los fondos que hayan sido entregados inmediatamente a la aprobación del PAT por parte de la FICR, los costos de preparación serán ejecutados de acuerdo a lo planificado al momento de aprobarse el PAT. El desembolso para la activación se hará solo una vez hacia la Sociedad Nacional, basado en pronósticos estacionales de mediano plazo de lluvias y de caudales, y de trayectoria de Ciclones. Si un pronóstico no activa el protocolo, los fondos deben ser reembolsados.

9.2 Costo de alistamiento

Actualmente se cuenta con personal especializado para el proyecto FbF, que son: un Coordinador de Proyecto, un Técnico en Sistemas de Información Geográfica, y un Técnico Administrativo Financiero. La ocurrencia de un fenómeno hidrometeorológico de lluvias extremas se presenta regularmente en los meses de mayo a octubre, por la vertiente del pacífico, y de mediados del mes de abril, hasta mediados del mes de noviembre para la vertiente del atlántico, por lo que las acciones tempranas deben ejecutarse durante los meses de diciembre a marzo, esto dependiendo también del pronóstico estacional, el cual es el que da la primera alerta de un probable Ciclón Tropical. Esto va a permitir la implementación adecuada del PAT y mantener las coordinaciones pertinentes con las Delegaciones.

Tabla 12 Matriz de acciones Mecanismo FbF

ACTIVIDAD	JUSTIFICACIÓN
Socialización del PAT entre las comunidades a intervenir	Se sabe que, aunque el PAT no hace una preselección de áreas o comunidades, hay zonas que ya están identificadas como de alto riesgo ante inundaciones asociadas a Ciclones Tropicales, y es en ellas donde se deberá hacer un trabajo más fuerte de socialización y capacitación con sus comités de emergencia. A su vez, esto debe propiciar una relación más cercana con las comunidades para temas de coordinación durante la emergencia.
Estudios de factibilidad (focalizados)	Es necesaria la actualización focalizada de estudios para implementación del Programa de Transferencias Monetarias considerando que la activación puede pasar en un área donde puede no contar con experiencia en PTM.
Evaluación de vulnerabilidad de las zonas	Se plantean 4 evaluaciones de vulnerabilidad (1 por año a partir del año 2) dado que el trabajo de campo servirá para sustentar los mapeos que se hagan desde gabinete, la actualización anual es importante en tanto que las condiciones de vulnerabilidad pueden haber cambiado ya sea para mejor o peor. Esto ayudara a hacer más preciso el proceso de identificación de zonas de intervención, esto se focalizará en zonas históricamente vulnerables, pero también en aquellas zonas donde se hayan producido modificaciones o sucesos que podrían hacer la zona propicia para inundaciones con un evento extremo.
Taller de actualización del plan de respuesta	El Plan Institucional de Respuesta y el Plan de Acción temprana está estrechamente ligados por lo que deberá llevarse a cabo la actualización.
Taller de actualización del PAT	De no activarse en 5 años el PAT, se debe actualizar según las circunstancias que se hayan presentado en ese tiempo, si el PAT se activa antes de los 5 años también deberá ser sometido a actualización luego de activarse, de acuerdo con las lecciones aprendidas identificadas.
Simulacros	Al menos un simulacro anual para implementar el plan e identificar puntos de mejora.
Punto focal del Mecanismo de Anticipación	Personal mínimo necesario para llevar a cabo las actividades relevantes a la implementación del mecanismo
Técnico en Sistemas de Información Geográfica	
Apoyo Administrativo y para Transferencias Monetarias	
Comisiones de Coordinación CRG (Presidencia, Dirección General, Dirección de Gestión de Riesgos a Desastres)	Se plantean visitas de autoridades para verificación de avance de alistamiento o preposicionamiento, etc.
Adecuación de bodegas para preposicionamiento de Ayuda Humanitaria	Tanto la bodega central como las bodegas regionales son clave que se encuentren en buenas condiciones para el almacenamiento de los insumos y así garantizar su duración a largo plazo, esto incluye evaluar las condiciones de espacio, techos, estantes. De no haber espacio se deberá hacer la observación y buscar alternativas de almacenamiento, especialmente ya en el momento de preposicionamiento.
Taller de actualización de procesos administrativos	Se plantea al menos una vez en 5 años por la rotación de personal que podría existir en la Unidad Administradora de proyectos o para mantenerlos al tanto del cambio en procesos administrativos que pudieran surgir.

ACTIVIDAD	JUSTIFICACIÓN
Talleres y reuniones	Talleres o reuniones que puedan surgir a lo largo de los 5 años y que requieran de presupuesto para punto de reunión y/o alimentación.
Material de oficina	Papelería, lápices, marcadores, notas adhesivas, entre otras necesidades que puedan surgir durante los 5 años.
Gastos de comunicación (internet, teléfonos, DHL, etc.)	Gastos que puedan surgir de enviar documentación administrativa a Federación, además de gastos telefónicos y de internet que puedan surgir estando en campo, especialmente la necesidad de comunicación que se da en las movilizaciones que se hacen para trabajo de campo.
Gastos financieros	Gastos que surgen de la actividad bancaria, tasas de cambio, impuesto de seguridad, Transacciones ACH
Combustible y mantenimiento de vehículos	Para todas las acciones que impliquen movilización en vehículo dentro y fuera de Sede Central.

9.3 Preposicionamiento

Debido a los tiempos establecidos para los pronósticos de trayectoria de Ciclones Tropicales (3-5 días), los insumos a pre posicionar consistirán en materiales que no tengan tiempo de caducidad, y que también se puedan mantener almacenados estratégicamente en bodegas. Con el equipo listo y pre posicionado, se esperará el pronóstico debido para tener la certeza de en dónde se hará la intervención correspondiente, y accionar con los procedimientos logísticos oportunos (como costos de importación, estibo, transporte, distribución, etc.).

Para preposicionamiento se va a considerar también el mecanismo de distribución de PTM. en este apartado, se consideran los costos administrativos con el proveedor de servicios financieros para la asignación de pines; así también los costos concernientes a los tipos de cambio vigentes en el momento de transferencia de fondos.

9.4 Costos de Acción Temprana

Al momento de la implementación de la acción temprana, se iniciará con una serie de actividades logísticas, de acuerdo con el pronóstico emitido que active las mismas. Se cuentan con pronósticos de trayectoria de Ciclones Tropicales (3-5 días) y de Inundación. Cuando se activen estos pronósticos, se coordinará con personal de Sociedad Nacional, tanto especialistas en apoyo a las actividades, como a voluntarios, a los cuales se les dispondrá de todo lo necesario para llevar a cabo las actividades asignadas de acuerdo con lo programado. Si en dado caso las actividades son suspendidas, debido al mecanismo de interrupción, de igual manera se mantendrá el trabajo con el equipo designado, para darle continuidad a la dinámica del proyecto.

Se incorporarán más elementos dentro del personal designado (voluntarios y staff, con sus gastos pertinentes). Con lo anterior, se realizará la gestión de despliegue de transporte adecuado para realizar la distribución de insumos a las comunidades que serán afectadas por inundaciones por Ciclones Tropicales, además de compras previstas en el PAT.

10. Respaldo/Aprobación del PAT

El presente documento contará con la aprobación por parte de Dirección General, posterior al proceso de socialización con el equipo de gestión. Dentro de la Sociedad Nacional, las direcciones, departamentos y oficinas están atentas a agilizar los procesos debidos al momento de activarse el Plan de Acción Temprana; y es importante aclarar que el PAT será revisado inmediatamente después de cada activación, para realizar tareas de lecciones aprendidas, corregir situaciones adversas que pudieron haberse generado, y retroalimentar procesos para una ejecución eficaz del PAT.

11. Consideraciones ambientales

La integración sistemática de consideraciones ambientales en todas las fases de las operaciones humanitarias hace que las su accionar sea más efectivo, contribuye de forma positiva al desarrollo sostenible, y sienta las bases para la resolución de conflictos y la consolidación de la paz. Las consideraciones medioambientales también pueden ayudar a mitigar el impacto del cambio climático y apoyar la adaptación al cambio climático.

A través del presente documento, Cruz Roja Guatemala reitera su compromiso con el ambiente, a través de la evaluación de acciones para causar el menor impacto ambiental posible. Esto a través de la aplicación de recomendaciones centradas en:

Vehículos

- Optimizar al máximo la utilización de vehículos. Cada viaje deberá responder a un objetivo prioritario.
- Optimizar la cantidad de unidades a utilizar para: transporte de insumos humanitarios, y traslado de persona.
- Verificar la eficiencia del uso de combustible de cada unidad, incluyendo las unidades locales.
- Favorecer la adquisición local si es posible. Evitar los envíos aéreos de larga distancia, cada vez que se pueda.

Energía

- Considerar la utilización de energía renovable en cada fase del accionar humanitario.
- Considerar, asimismo, la vida útil de esta tecnología y el impacto que ésta pueda provocar en donde sea utilizada.
- Cuidar el consumo de energía eléctrica en todo momento.

Desechos Sólidos

Hacer la gestión de residuos en una prioridad en las operaciones de respuesta.

- Promover la separación de los desechos sólidos en todo momento.
- Verificar el adecuado manejo de los desechos sólidos en cada espacio a intervenir, y si en el área no se cuenta con un sistema adecuado, promoverlo en la medida de lo posible.
- Nunca dejar rastro de basura luego de alguna intervención. Cada una de las acciones que se emprendan deberá considerar la limpieza del área y la adecuada deposición de

desechos sólidos. Si el lugar de la intervención no contara con un adecuado sistema de manejo y transporte de desechos sólidos, los mismos deberán ser transportados hasta llegar a un punto donde los mismos no se conviertan en una carga para los beneficiados.

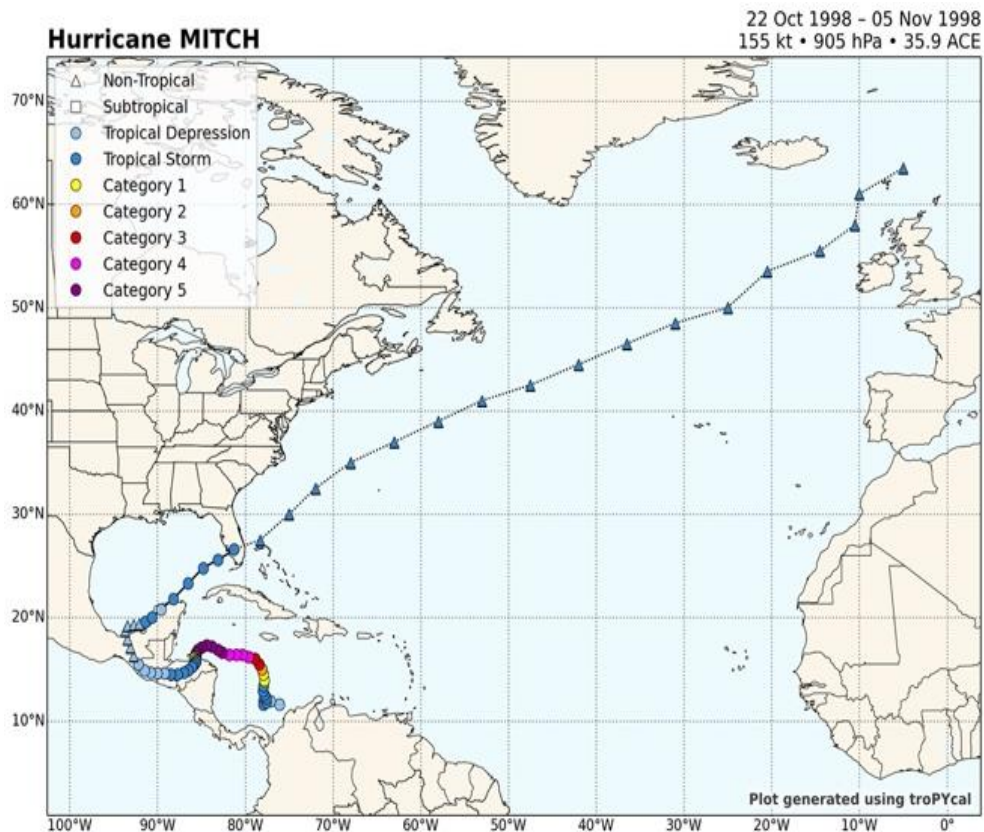
- Reducir al mínimo la cantidad de desechos sólidos producidos durante una intervención.
- Evitar el uso de plásticos de un solo uso y desechos sólidos altamente contaminantes.
- Es importante que, al momento de seleccionar a los proveedores de Ayuda Humanitaria, sea comunicado que tendrán preferencia aquellos que presenten sus ofertas considerando presentaciones amigables con el ambiente.

Utilización y aplicación de herramientas que permitan la evaluación ambiental antes, durante y después de una intervención. Algunas de estas herramientas son:

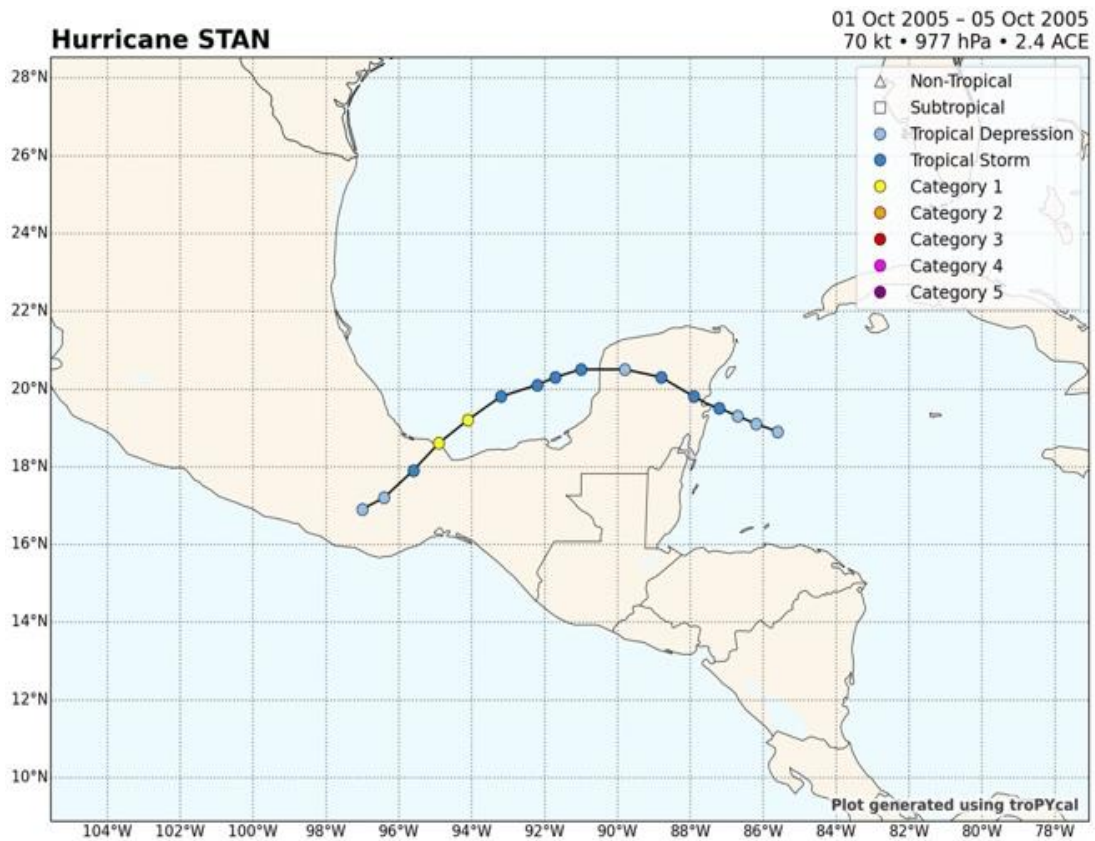
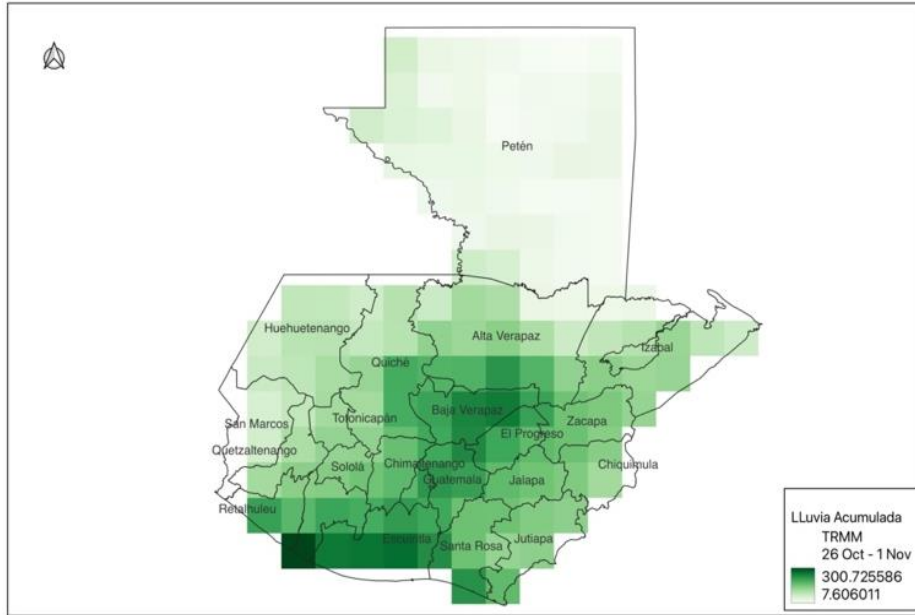
- NEAT+ herramienta a nivel Proyecto de evaluación / análisis ambiental diseñada para especialistas humanitarios. La herramienta evalúa la sensibilidad actual del entorno afectado por la crisis, destacando y categorizando los riesgos y vulnerabilidades subyacentes para el medio ambiente y las comunidades afectadas. También identifica los posibles riesgos ambientales relacionados con las actividades que plantean los proyectos de ayuda humanitaria. En materia de anticipación se estaría evaluando una adaptación de esta herramienta.
- Herramientas de evaluación de impacto ambiental recomendadas por WWF/Cruz Roja Americana:
 - Verificación de la gestión ambiental para la ayuda humanitaria (ESR)
 - Lineamientos para la evaluación rápida del impacto ambiental en los desastres (REA)
 - Herramienta de evaluación ambiental rápida (FEAT)
 - Evaluación de necesidades ambientales en situaciones posteriores a un desastre: guía práctica para la ejecución (ENA)

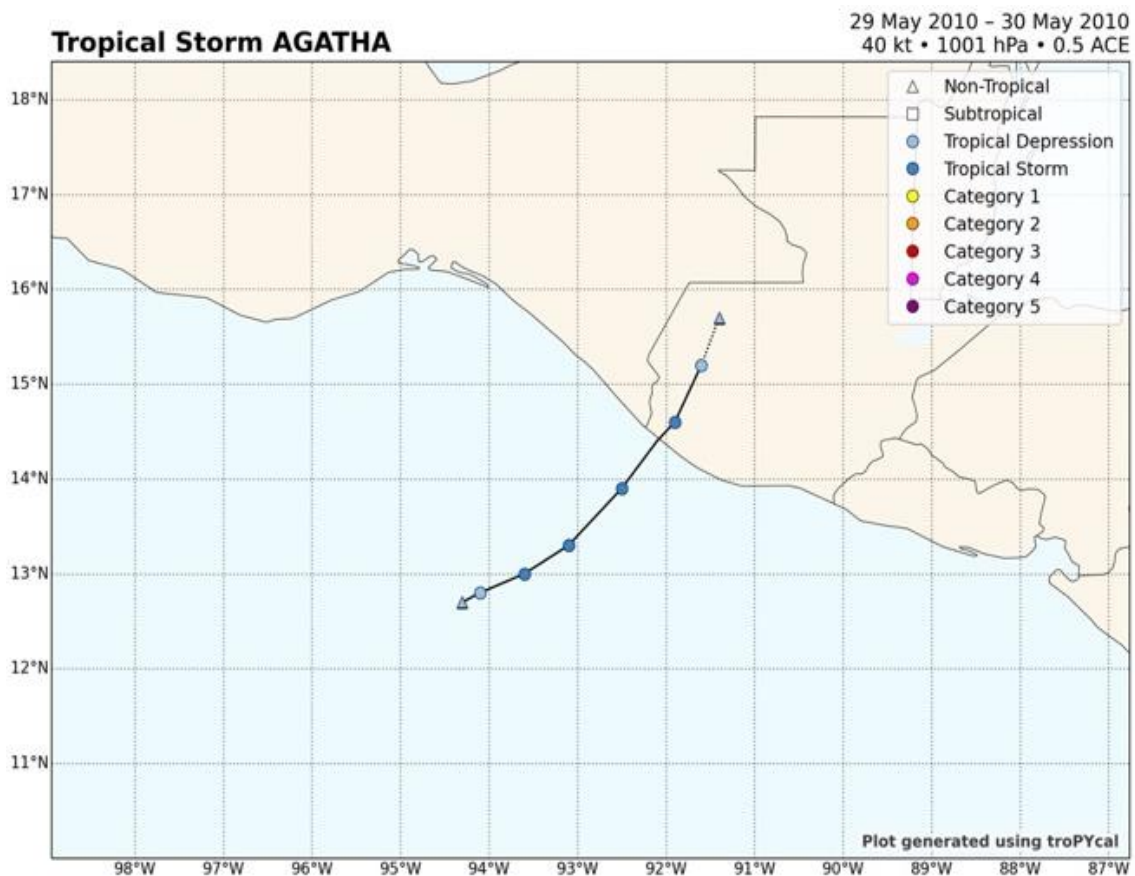
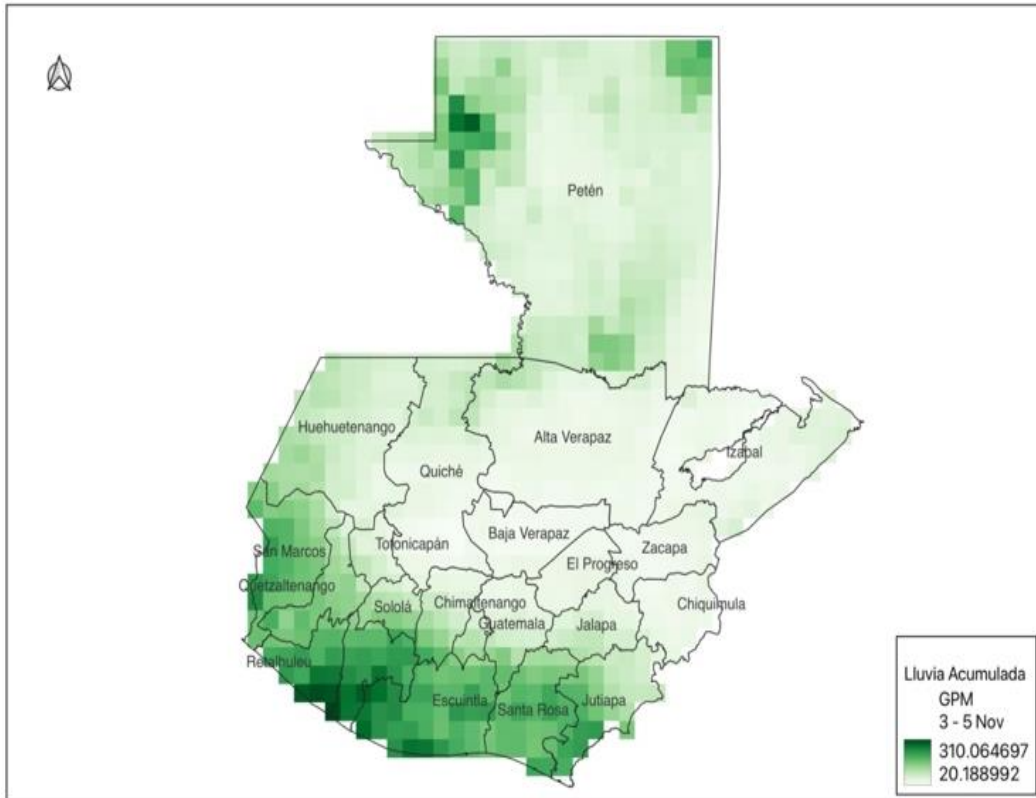
Anexos.

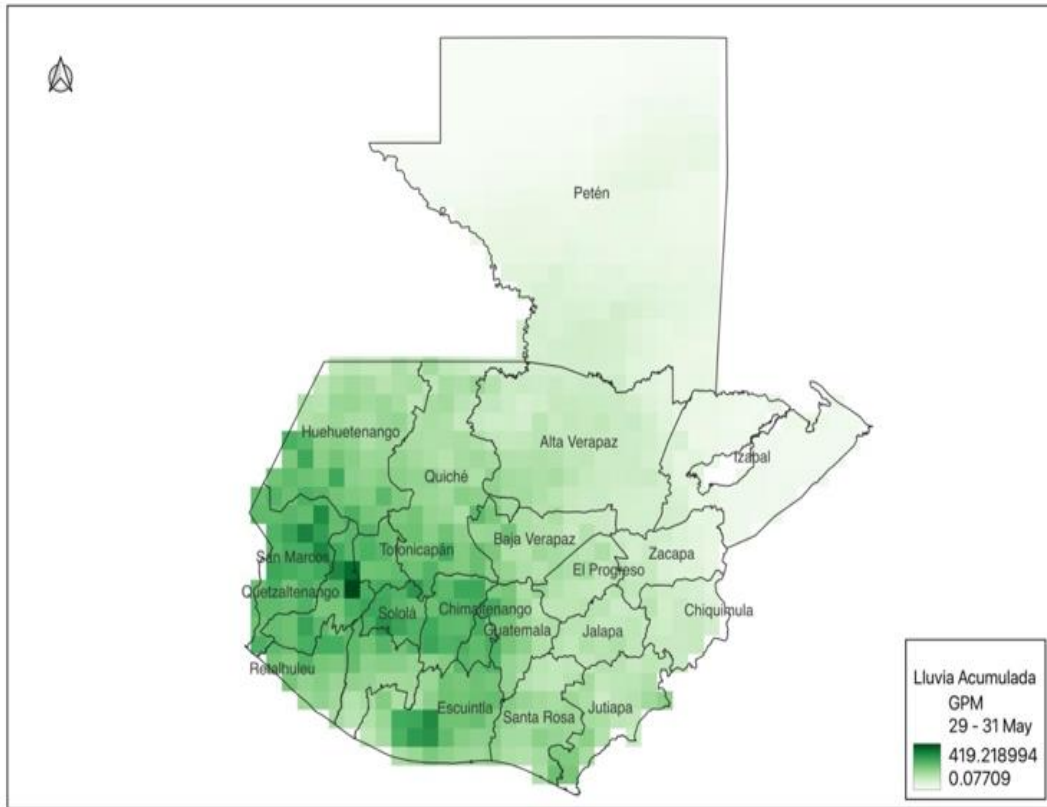
Anexo 1: Trayectoria de Huracanes y Lluvia acumulada asociada⁴

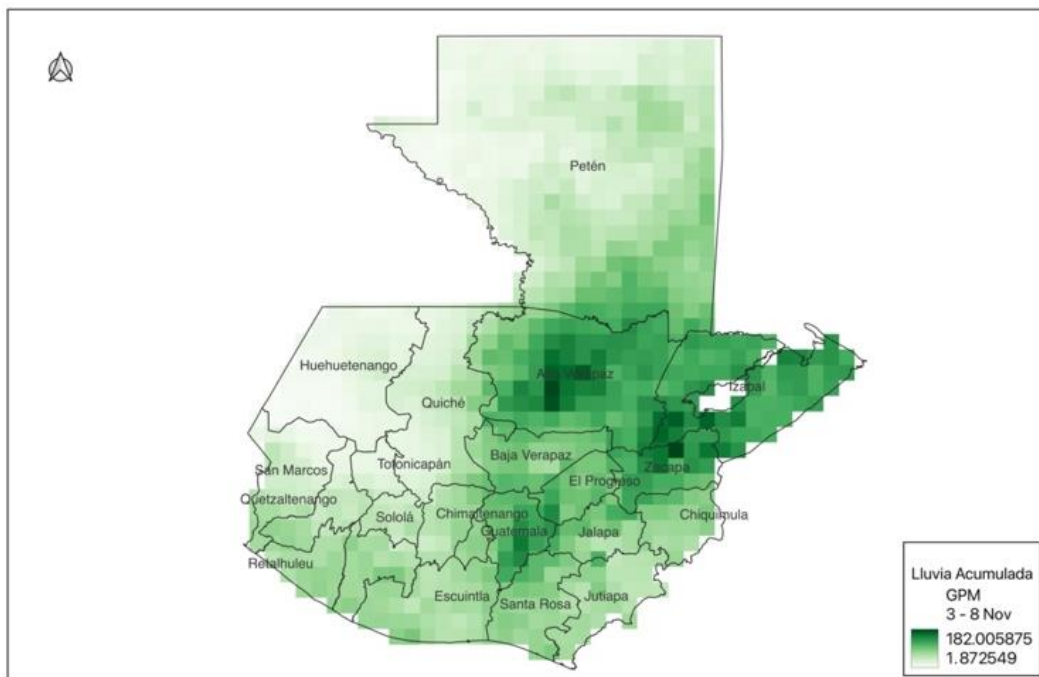
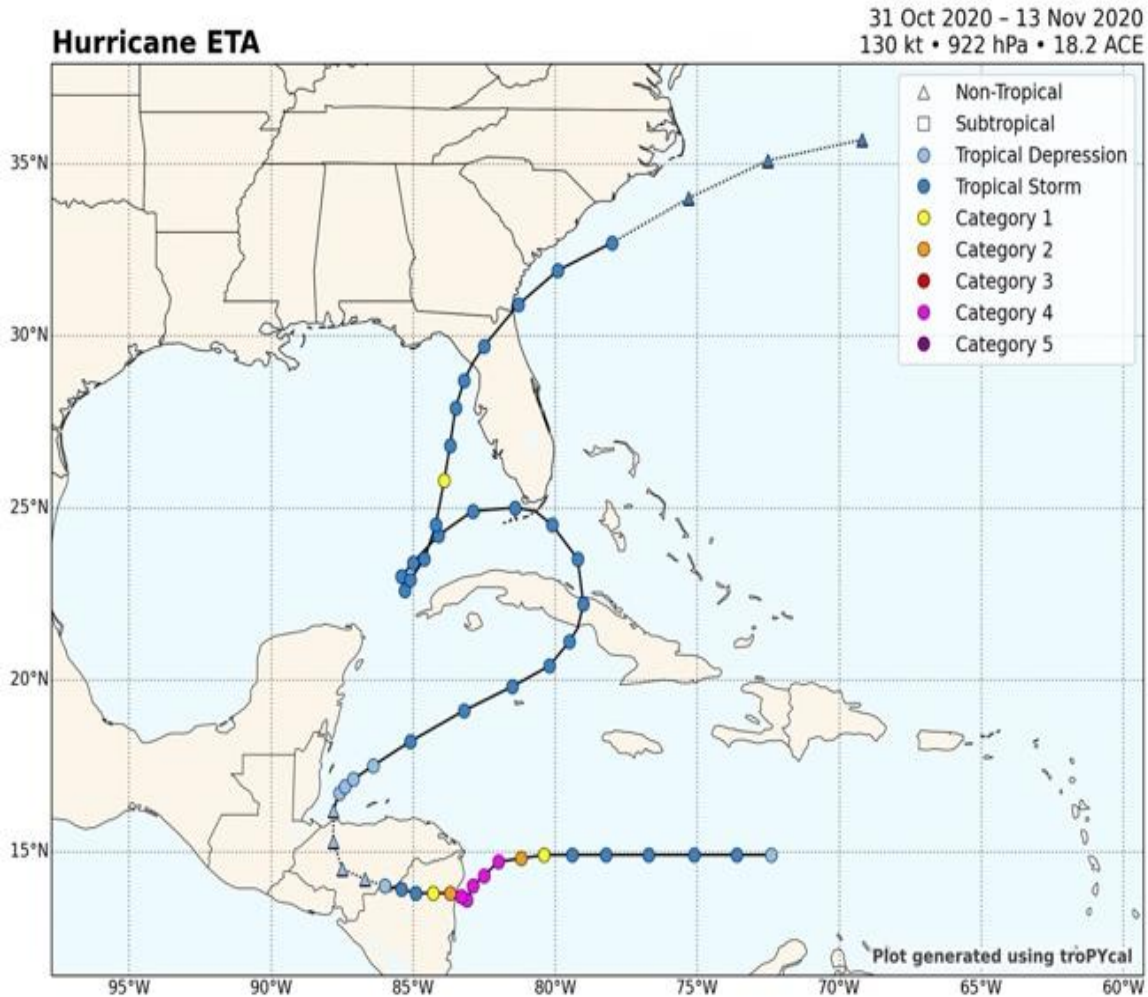


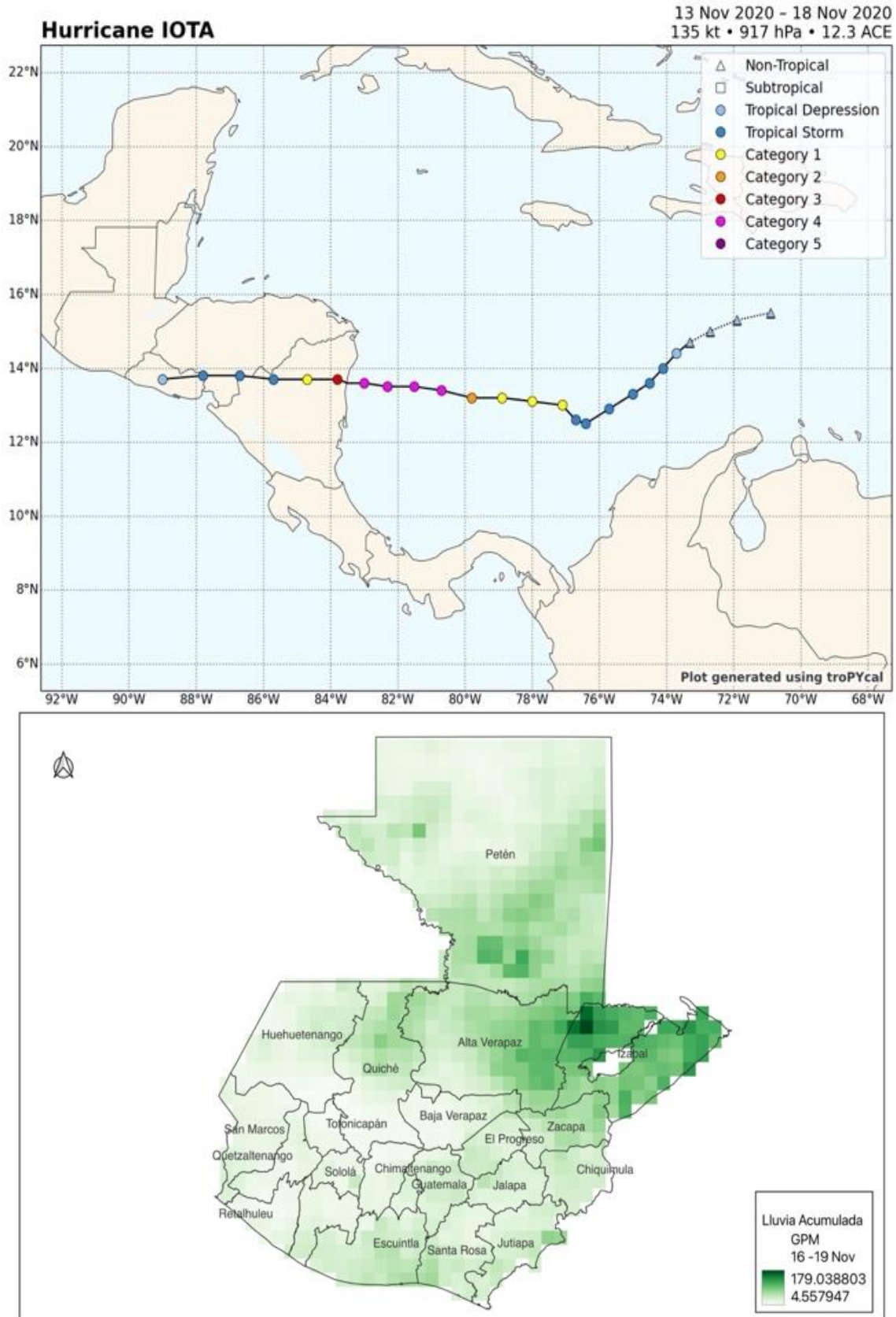
⁴ El sistema genera la información en inglés



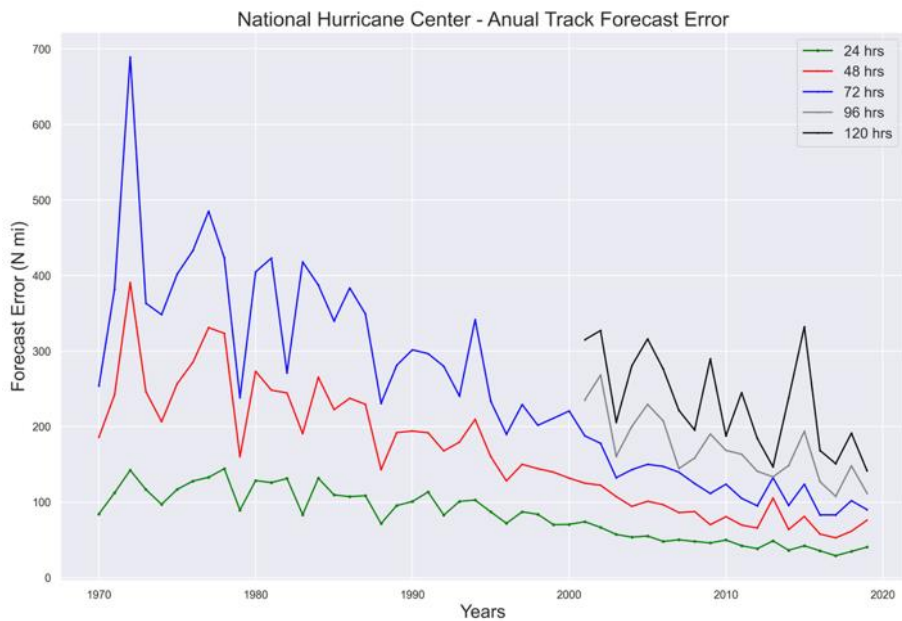
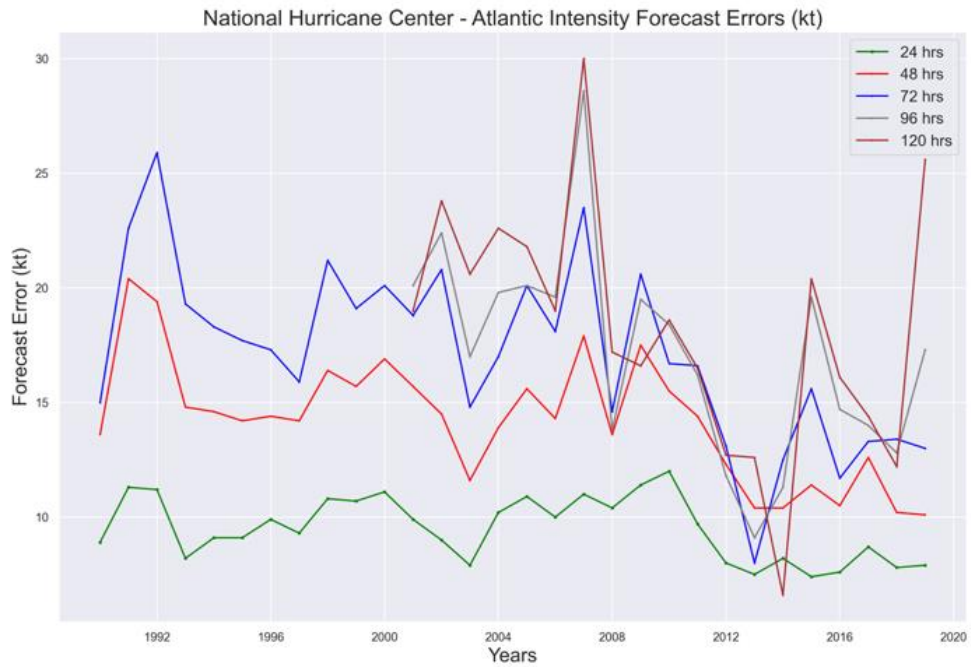




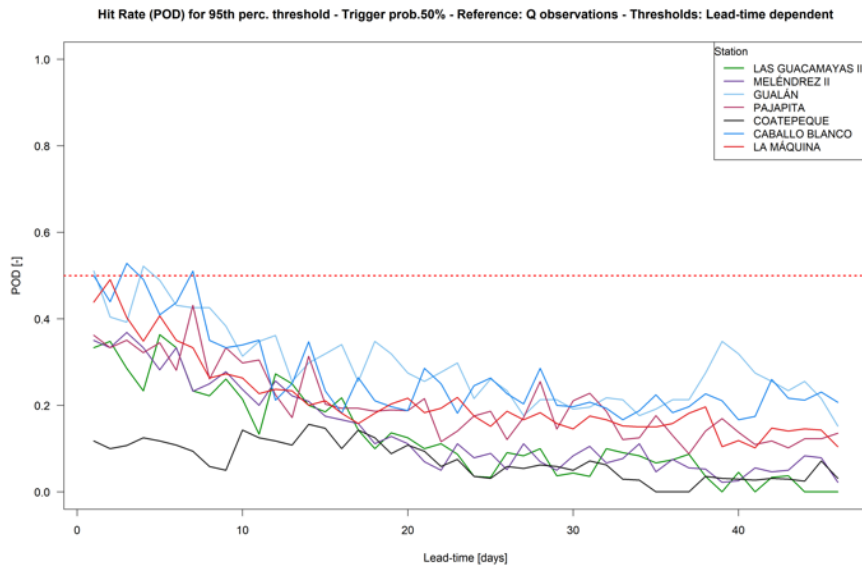
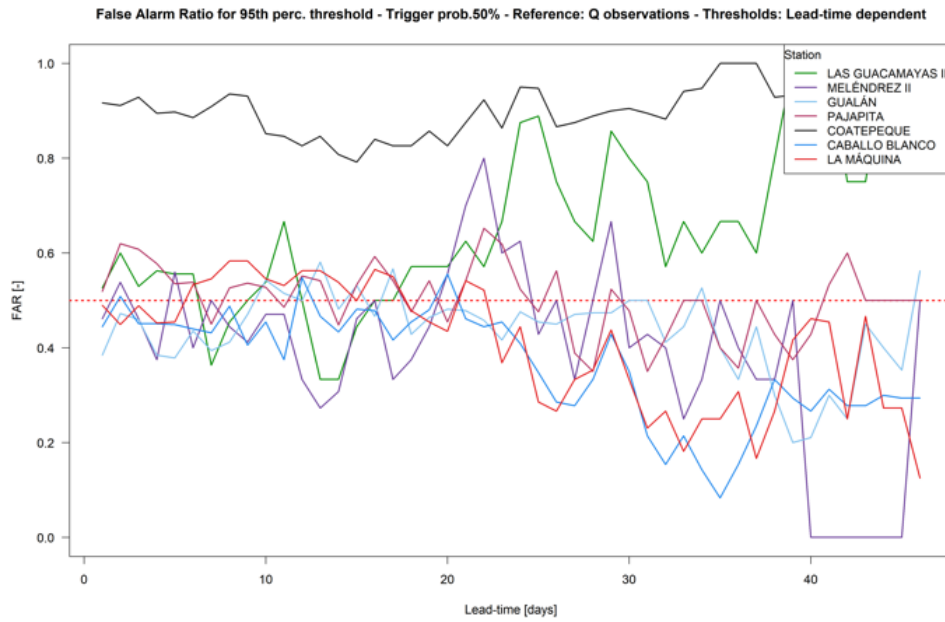




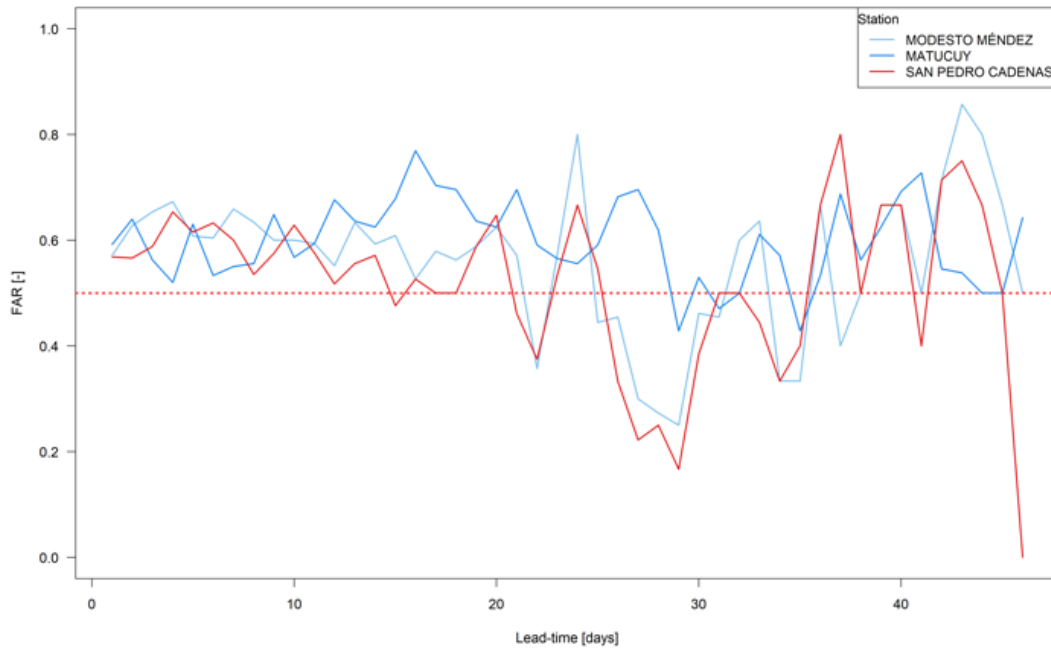
Verificación de pronósticos de Error de Intensidad y trayectorias de Huracán.



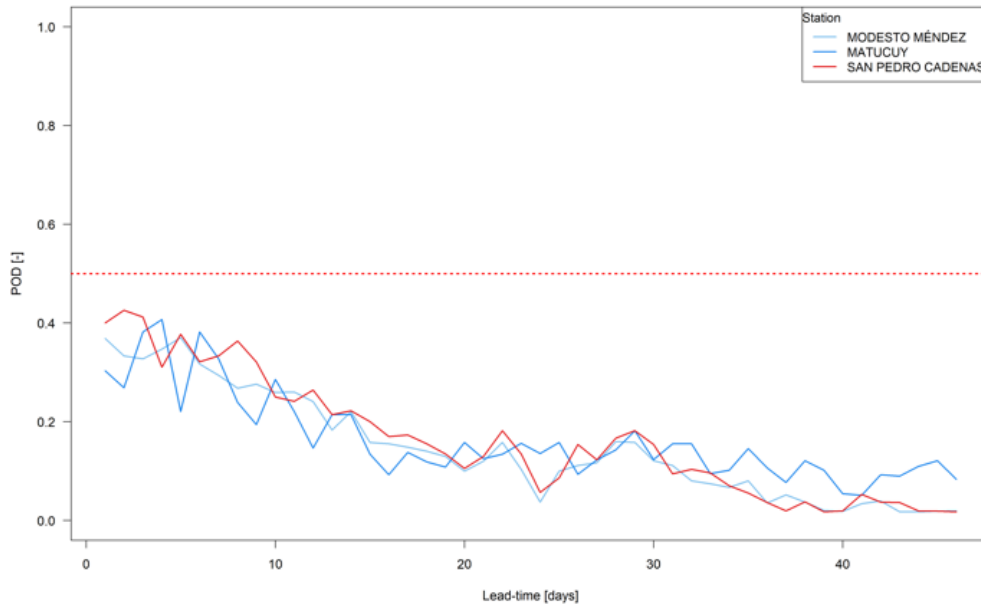
Verificación de Pronósticos de Caudales (FAR y POD)



False Alarm Ratio for 95th perc. threshold - Trigger prob.50% - Reference: Q observations - Thresholds: Lead-time dependent



Hit Rate (POD) for 95th perc. threshold - Trigger prob.50% - Reference: Q observations - Thresholds: Lead-time dependent



Anexo 2: Matriz de activación de Áreas de la Sociedad Nacional

	Enero-febrero	Previo a Temporada de Huracanes (marzo-abril)	Inicio de la Temporada de Huracanes (hasta 5 meses antes)	Etapa de monitoreo eventos ciclónicos (15-10 días antes del posible evento)		a 5 días del impacto	a 4 días del impacto	a 3 días del impacto	a 2 días del impacto	a 1 día del impacto	Impacto
DGRD		Establecer procedimientos para PTM							Movilización de equipos especializados a zonas de impacto		
			Preposicionar insumos para el funcionamiento de la primera respuesta				Movilización hacia zonas de impacto para distribución de TMM				Implementación acciones de primera respuesta
				Preparar mapa disponible de albergues oficiales por Delegación y diagnóstico de los mismos							
		Elaborar PIR por Inundaciones	Elaborar planes de Logística por Delegación								
		Formar a miembros en procedimientos de GIRD									
		Realizar un mapeo, por Delegación, de Comunidades que se ven afectadas por eventos hidrometeorológicos									

	Inicio de año	Previo a Temporada de Huracanes	Inicio de la Temporada de Huracanes (hasta 5 meses antes)	Etapa de monitoreo eventos ciclónicos (15-10 días antes del posible evento)		a 5 días del impacto	a 4 días del impacto	a 3 días del impacto	a 2 días del impacto	a 1 día del impacto	Impacto
Salud											
	Formaciones en Wash, APH, PGI, SMAPS		Elaboración de mensajes clave sobre: saneamiento, en albergues, PGI, Control de epidemias								
			Evaluar el estado de las Bodegas regionales					Movilizar kits de tratamiento de agua en el hogar hacia bodegas de Delegaciones			
								Almacenar y transportar contenedores de agua hacia las Delegaciones			
								Movilizar equipos especializados			

	Gestionar un fondo para comprar materiales, insumos y equipos para albergues como: letrinas, duchas, puntos para lavado de manos, puntos para distribución de agua.		Evaluar el estado de las bodegas regionales		Movilizar kits de tratamiento	Preposicionar kits de AH en las Delegaciones		Alquilar u obtener pipas de agua		
Voluntariado	Evaluar las capacidades instaladas de la Dirección y del Voluntariado en general									
		Elaborar un protocolo de seguridad para el Voluntariado								
DO	Capacitar a Staff y Voluntariado en materia de migración	Identificar rutas migratorias utilizadas en el país			Preposicionar kits de AH en las Delegaciones					
IFI			Disponer de los insumos y mobiliario del IFI para reuniones y capacitaciones en materia de anticipación y preparación	Preparar los dormitorios adecuadamente para atender al Voluntariado y staff que atenderá el evento						

<p>Administración General</p>			<p>Proporcionar un listado de productos o servicios que se requieran al momento de la activación del PAT (listado proporcionado por la DGRD)</p>							
			<p>Poseer un listado de proveedores precalificados por la SN e IFRC (responsable: Depto de Compras)</p>							
<p>COE</p>	<p>Capacitar al Staff y Voluntariado del COE, en materia de: Pronósticos, FbF y SIG</p>									
	<p>Mejorar los sistemas de comunicación de la SN</p>									
<p>Departamento de Contabilidad</p>	<p>Establecer convenios con proveedores de servicios financieros para las TMM</p>				<p>Identificar al personal que saldría para la distribución de TMM</p>					
	<p>Establecer procesos para compras y pagos, en anticipación</p>									

		elaborar un Plan de Acción para actuar en caso de activación del PAT								
Departamento de Comunicación			Recibir notificaciones por parte de DGRD para la emisión de AT		Notificar de las AT por Dirección /Departamento para documentación y socialización con MMCC					
				Actualización de mensajes clave acerca del evento	Publicación de mensajes clave					
					Emitir AT a lo interno y externo.					
RRHH	Realizar reuniones con directores y jefes de área para consolidación de capacidades de la SN									
		Identificar al personal de respuesta disponible para la anticipación	Capacitar a personal en PATs							